

โครงการผลงาน  
กรณีการเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

---

**ส่วนที่ 1. ผลงาน**

1. ชื่อผลงาน การกำหนดตำแหน่งระดับสูงของกระทรวงมหาดไทย (กำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรมการพัฒนาชุมชน)
2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ  
- กรกฎาคม 2552 – เมษายน 2553
3. หลักการและเหตุผล / ความเป็นมา  
- ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งประเภทบริหาร ประเภทอำนวยการ ประเภทวิชาการและประเภททั่วไป โดยมอบอำนาจให้ อ.ก.พ. กระทรวงเป็นผู้กำหนด จำนวนตำแหน่ง ประเภทตำแหน่ง สายงาน และระดับ ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความไม่ซ้ำซ้อนและหลักประหยัด
4. แนวคิด ทฤษฎี นโยบาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง
  - 4.1 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน 2551 มาตรา 47 ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญจะมีในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด และเป็นตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด ให้เป็นไปตามที่ อ.ก.พ. กระทรวงกำหนด โดยต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความไม่ซ้ำซ้อน และประหยัดเป็นหลัก ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนดและเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตาม มาตรา 48
  - 4.2 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน 2551 มาตรา 48 ให้ ก.พ. จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง โดยจำแนกตำแหน่งเป็นประเภท และสายงานตามลักษณะงาน และจัดตำแหน่งในประเภทเดียวกันและสายงานเดียวกันที่คุณภาพของงานเท่ากัน โดยประมาณเป็นระดับเดียวกัน ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงลักษณะหน้าที่ความรับผิดชอบและคุณภาพของงานในมาตรฐานกำหนดตำแหน่งให้ระบุชื่อตำแหน่งในสายงาน หน้าที่ความรับผิดชอบหลักและคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งไว้ด้วย
  - 4.3 หนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1008/ว 17 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2552 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดตำแหน่ง วางหลักไว้ว่า  
การกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง ตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรม ให้กำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรม ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจราชการ โดยจะกำหนดตำแหน่งให้มีจำนวนเท่าใด ให้พิจารณาจากเหตุผลความจำเป็น ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ ในการจัดขอบเขตความรับผิดชอบการตรวจราชการตามพื้นที่การบริหาร และปริมาณของหน่วยรับตรวจ ฯ

ทั้งนี้ การกำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรม ส่วนราชการนั้นต้องไม่มีส่วนราชการที่เป็นศูนย์/เขต/ภาค หรือเรียกชื่ออย่างอื่น ที่ปฏิบัติงานทางวิชาการหรือสนับสนุนงานทางวิชาการในพื้นที่

## 5. ขั้นตอนการดำเนินการ

กรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเสนอขอกำหนดตำแหน่งประเภทอำนวยการสูงให้ อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทยพิจารณา โดยการกำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรม เป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับสูง ต้องให้คณะกรรมการการกำหนดตำแหน่งระดับสูงของกระทรวงมหาดไทย ที่ อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทยแต่งตั้ง เป็นผู้พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการกำหนดตำแหน่งก่อนนำเสนอต่อ อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินงานดังนี้

5.1 ฝ่ายเลขานุการ อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทยพิจารณา ศึกษา วิเคราะห์ คำขอ กำหนดตำแหน่ง ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนด

5.2 ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการกำหนดตำแหน่งระดับสูงกระทรวงมหาดไทย วิเคราะห์ ตรวจสอบรายละเอียดการขอ กำหนดตำแหน่ง

5.3 คณะกรรมการการกำหนดตำแหน่งระดับสูงกระทรวงมหาดไทยพิจารณารายละเอียดคำขอ กำหนดตำแหน่งตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด

5.4 เมื่อคณะกรรมการการกำหนดตำแหน่งระดับสูงกระทรวงมหาดไทยเห็นชอบการกำหนดตำแหน่ง ให้ฝ่ายเลขานุการ อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทย นำเสนอ อ.ก.พ. พิจารณา

ผู้นำเสนอโครงการผลงานมีส่วนร่วมในการกำหนดตำแหน่ง โดยเป็นเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ให้รับผิดชอบงานของฝ่ายเลขานุการ อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทย และฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการกำหนดตำแหน่งระดับสูงกระทรวงมหาดไทย ในการนำเสนอโครงการผลงานการกำหนดตำแหน่งระดับสูงของกระทรวงมหาดไทยจะพิจารณากรณีการขอ กำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรมการพัฒนาชุมชน ผู้นำเสนอโครงการผลงานจึงเป็นเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการตามขั้นตอนที่ ก.พ. กำหนดในข้อ 5.1 – 5.4

## 6. บทวิเคราะห์

6.1 การวิเคราะห์ผลงาน การกำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรมการพัฒนาชุมชน มี 2 ครั้ง คือ

(1) เนื่องจากกรมการพัฒนาชุมชนได้ดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการใหม่ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการพัฒนาชุมชน พ.ศ. 2552 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 8 ตุลาคม 2552 การกำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรมการพัฒนาชุมชน จำนวน 9 ตำแหน่ง จึงใช้หลักเกณฑ์ดังนี้

(1.1) การจัดตำแหน่งตามโครงสร้างส่วนราชการใหม่ กรณีที่มีกฎหมายปรับปรุงโครงสร้างกรมใหม่ หากเป็นการเกี่ยวข้องระหว่างส่วนราชการภายในกรม โดยเป็นการเปลี่ยนประเภทสายงานและระดับตำแหน่ง ให้ อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทย ดำเนินการจัดตำแหน่งของส่วนราชการ ลงตามโครงสร้างส่วนราชการใหม่

(1.2) การเปลี่ยนชื่อตำแหน่งในสายงาน จากสายงานหนึ่งไปอีกสายงานหนึ่ง ดำเนินการได้ ภายใต้งบเงิน ดังนี้

(1.2.1) เป็นสายงานที่ ก.พ. กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง และสอดคล้องกับ บทบาทภารกิจของส่วนราชการ หน้าที่และความรับผิดชอบ และลักษณะงานที่ปฏิบัติของตำแหน่ง

(1.2.2) การเปลี่ยนชื่อตำแหน่งในสายงานให้ดำเนินการได้เมื่อเป็นตำแหน่งว่าง หรือ กรณีที่ไม่ว่าง ผู้ครองตำแหน่งเป็นผู้มีคุณสมบัติตรงตามที่ ก.พ. กำหนด

(1.2.3) กรณีการเปลี่ยนชื่อตำแหน่งในสายงานไม่มีผลเพิ่มค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของ ส่วนราชการ จึงไม่ต้องนำตำแหน่งที่ว่างที่มีเงินมาขุดเล็ก

(2) กรมการพัฒนาชุมชนมีหน่วยปฏิบัติ (หน่วยรับตรวจ) ในส่วนภูมิภาคทั้งระดับจังหวัดและ อำเภอ ที่จำลองภารกิจหลักส่วนใหญ่ของกรมฯ ไปปฏิบัติงานในพื้นที่ครอบคลุมและลงลึกตั้งแต่ระดับ จังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน ชุมชน คริวเรือน กลุ่ม/องค์กรและเครือข่ายองค์กรชุมชน ตาม หลักเกณฑ์ของ ก.พ. สามารถกำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรมได้ จำนวน 12 ตำแหน่ง ในการนี้ กรมการพัฒนาชุมชนได้กำหนดและมอบหมายให้พัฒนาการจังหวัดอีก 3 จังหวัด ทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจราชการกรม เพื่อให้มีจำนวนผู้ตรวจราชการกรมครบ 12 เขตตรวจราชการ โดยกรมได้ ปรับปรุงเขตพื้นที่การตรวจราชการให้สอดคล้องกับการกำหนดเขตตรวจราชการของสำนัก นายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด การขอกำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการ กรม ประเภทอำนวยการ ระดับสูง เพิ่มขึ้นจำนวน 3 ตำแหน่ง ดังกล่าว มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายด้าน บุคคลของกรมการพัฒนาชุมชนเพิ่มสูงขึ้น กรมฯ จึงได้นำตำแหน่งว่างที่มีเงินมาขุดเล็ก โดยนำ ตำแหน่งว่างในสายงานเจ้าพนักงานพัฒนาชุมชน ระดับปฏิบัติงานและชำนาญงาน จำนวน 6 ตำแหน่ง มาใช้ขุดเล็กเพื่อให้ครอบคลุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลที่เพิ่มขึ้น

**6.2 การวิเคราะห์ปัญหา** ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการพัฒนาชุมชนฯ พ.ศ. 2545 กรมการพัฒนาชุมชนมีศูนย์ช่วยเหลือทางวิชาการจำนวน 9 เขต มีผู้อำนวยการ 9 ท่าน สามารถปฏิบัติภารกิจ ครบ 3 ด้าน คือ ภารกิจด้านสนับสนุนวิชาการให้แก่จังหวัด ภารกิจการฝึกอบรมผู้นำชุมชน/ท้องถิ่น ผู้นำ องค์กรและเครือข่ายภารกิจการตรวจราชการ ได้ครบ 75 จังหวัด การขอกำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรม เพิ่มอีก 3 ตำแหน่ง เพื่อปฏิบัติภารกิจการตรวจราชการ กรมไม่สามารถแสดงถึงความจำเป็น หรือข้อมูล ที่ชี้ให้เห็นถึง ปริมาณงาน คุณภาพงาน ความยุ่งยากของงาน หรือผลสัมฤทธิ์ของงานที่ประชาชนจะได้รับ เมื่อเปรียบเทียบกับการขุดเล็กตำแหน่งที่ทำงานใกล้ชิดกับประชาชน

**6.3 การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะ** การกำหนดตำแหน่งระดับสูงของกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะ ตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรม ในปัจจุบัน ควรมีตัวชี้วัดที่สามารถแสดงถึงประสิทธิภาพของการตรวจ ราชการได้ เนื่องจากตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรมเป็นตำแหน่งระดับผู้บังคับบัญชา แต่ตำแหน่งที่นำมาขุด เป็นตำแหน่งที่ทำงานในระดับพื้นที่หรือมีความใกล้ชิดกับประชาชนมากกว่า และจำนวนที่ถูกขุดมี ปริมาณมากกว่าจำนวนที่ขุดใหม่ ดังนั้น การกำหนดตำแหน่งระดับสูง ควรแสดงข้อมูลที่เห็นถึง ปริมาณงาน คุณภาพของงาน ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับหรือผลสัมฤทธิ์ที่เห็นเป็นรูปธรรมมากขึ้น

**7. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)**

- อ.ก.พ. กระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติให้กรมการพัฒนารัฐบาลท้องถิ่นกำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรมได้จำนวน 12 ตำแหน่ง

**8. การนำไปใช้ประโยชน์**

- เนื่องจากมีส่วนราชการระดับกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ไม่สามารถกำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรมได้ หรือกรมมีภารกิจปฏิบัติในพื้นที่ถึงระดับอำเภอ ตำบล แต่ไม่มีหน่วยงานประจำระดับอำเภอ จึงกำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการได้ไม่ครบ 12 ตำแหน่ง ทำให้การตรวจราชการทำได้ไม่ครอบคลุมภารกิจและพื้นที่ การนำเสนอโครงสร้างผลงานนี้จะใช้เป็นแนวทางในการกำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการของ ที่ยังไม่มีตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรม หรือ กำหนดให้มีตำแหน่งผู้ตรวจราชการให้ครอบคลุมพื้นที่และภารกิจ คือ 12 ตำแหน่ง

- การกำหนดตำแหน่งระดับสูงของกระทรวงมหาดไทยในอนาคต ได้พิจารณาถึงประโยชน์ที่ประชาชนได้รับ หรือผลสัมฤทธิ์ที่เป็นรูปธรรมมากขึ้น

- 9. ผู้ร่วมดำเนินการ (ถ้ามี)**
- |                               |                 |           |
|-------------------------------|-----------------|-----------|
| 1. นายทรงกลด สว่างวงศ์        | สัดส่วนของผลงาน | ร้อยละ 10 |
| 2. นางสาวพรเพ็ญ โตประเสริฐ    | สัดส่วนของผลงาน | ร้อยละ 10 |
| 3. นางสาวศุภณีย์ พุกเกษรเศรษฐ | สัดส่วนของผลงาน | ร้อยละ 80 |

# โครงร่างผลงาน

ของ

นางสาวคุณฤทัย พุกเกษรเศรษฐ

ตำแหน่ง นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ  
สังกัด กองการเจ้าหน้าที่สำนักงานปลัดกระทรวง

เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสัมภาษณ์  
โครงร่างผลงานตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

ผลงานส่วนที่ 1. เรื่องการกำหนดตำแหน่งระดับสูงของกระทรวงมหาดไทย  
(กำหนดตำแหน่งผู้ตรวจราชการกรมการพัฒนาชุมชน)

ผลงานส่วนที่ 2. เรื่องการพัฒนาระบบการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่ง  
ประเภทวิชาการ และประเภททั่วไปของกระทรวงมหาดไทย