

รูปแบบการนำเสนอโครงร่างผลงาน/ผลงานฉบับสมบูรณ์
กรณีการเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

ส่วนที่ 1 ผลงาน

1.ชื่อผลงาน : การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดที่มีประสิทธิภาพ

2. ระยะเวลาดำเนินการ

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ระยะ 4 ปี (พ.ศ.2553-2556) และการทบทวนแผนพัฒนาจังหวัดปี 2554-2556

3.หลักการและเหตุผล

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด มีการบัญญัติหลักการและแนวคิดไว้ในตัวบทกฎหมายหลายฉบับ ดังนี้

1. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

มาตรา 78 กำหนดให้ “รัฐสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่”

มาตรา 87 กำหนดให้ “รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม”

2. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ 7) พ.ศ.2550

มาตรา 53 /1 กำหนดให้ “ จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจ.....”

3. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551

มาตรา 3 แผนพัฒนาจังหวัด หมายความว่า “รายการเกี่ยวกับโครงการและแผนงานต่าง ๆ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดในอนาคต”

มาตรา 19 กำหนดให้ “ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดให้มีการประชุมปรึกษาหารือเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาจังหวัด” ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการ เกิดผลสัมฤทธิ์ เห็นควรจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด 4 ปี (พ.ศ. 2553-2556)

4. แนวคิด ทฤษฎี นโยบาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดในครั้งนี้ ข้าพเจ้าได้ศึกษา แนวคิด ทฤษฎี นโยบายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

4.1 แนวคิดเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาจังหวัด

4.2 แนวคิดทฤษฎีระบบ (System Theory)

4.3 นโยบายของรัฐบาล, กระทรวงมหาดไทย , แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากภาค, กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551

4.4 กรอบแนวคิด (Conceptual Framework)

4.1 แนวคิดเกี่ยวกับการวางแผนพัฒนาจังหวัด

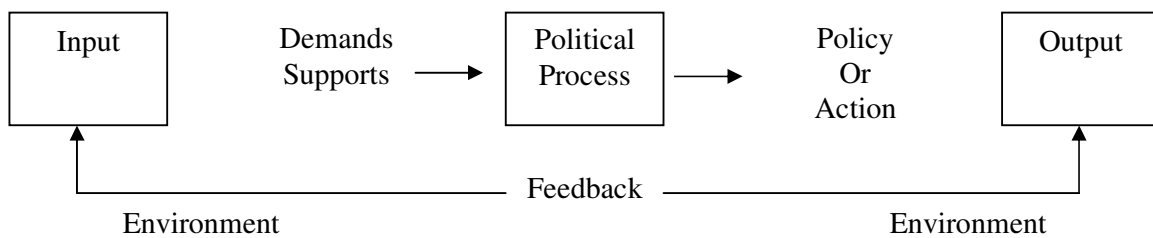
แผนพัฒนาจังหวัดถือว่าเป็นเครื่องมือสำคัญที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติงาน ทำให้องค์กรมีกรอบ/ทิศทางการทำงานอย่างชัดเจน จึงมีนักวิชาการให้ความหมายของการวางแผน (Planning) ดังนี้

การวางแผน คือ กระบวนการในการกำหนดวัตถุประสงค์และวิธีการดำเนินการที่จะดำเนินการอย่างไร ให้บรรลุวัตถุประสงค์(กระทรวงมหาดไทย, สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด: (2552:19-20)

แผนพัฒนาจังหวัด หมายความว่า ราชการเกี่ยวกับโครงการและแบบแผนต่างๆของจังหวัดที่จำเป็นต้องจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และทิศทางการพัฒนาของจังหวัดในอนาคต (กระทรวงมหาดไทย, สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด: (2552 :180)

4.2 แนวคิดทฤษฎีระบบ (System Theory)

เดวิด อีสตัน (David Easton) อ้างถึงในสมบัติ ชำรงชัยวงศ์ (2542 : 185 - 202) กล่าวว่า ระบบการเมืองมีองค์ประกอบสำคัญทั้งองค์ประกอบภายในระบบการเมืองและองค์ประกอบภายนอก ได้แก่ สิ่งแวดล้อมที่อยู่ล้อมรอบระบบการเมือง มีโครงสร้างดังต่อไปนี้

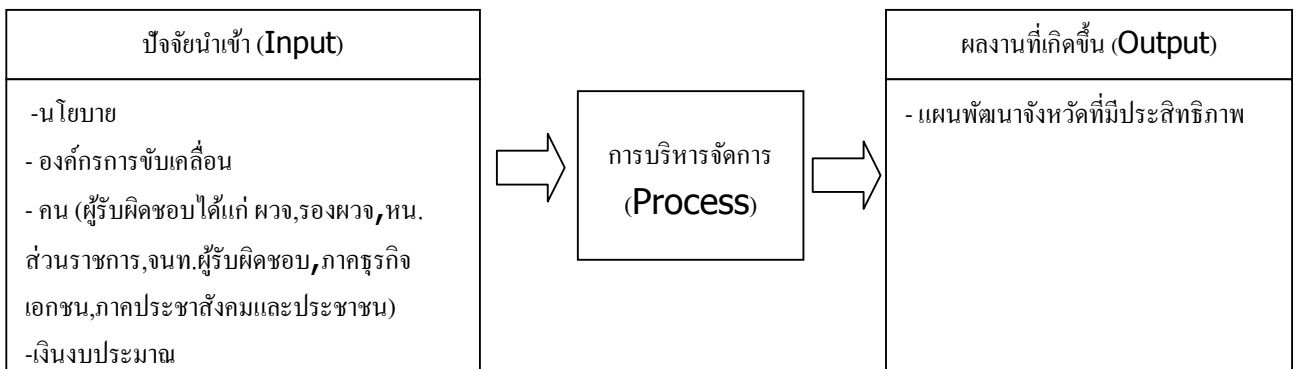


จากแนวคิดดังกล่าว สามารถนำแผนพัฒนาจังหวัดมาวิเคราะห์ตามแนวคิดทฤษฎีระบบ ได้ว่า นโยบาย, องค์การการขับเคลื่อน คน งบประมาณ เป็นปัจจัยนำเข้า (Input) เมื่อผ่านกระบวนการ (Process) ในการบริหารจัดการย่อมเกิดการเปลี่ยนแปลง ทำให้เกิดผลการพัฒนาที่เกิดขึ้น (Output) ได้แก่ แผนพัฒนาจังหวัดที่มีประสิทธิภาพ

4.3 นโยบายของรัฐบาล, กระทรวงมหาดไทย, แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค/กลุ่มจังหวัด/จังหวัด และ พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551

4.4 กรอบแนวคิด (Conceptual Framework)

ในการศึกษาครั้งนี้ ข้าพเจ้าได้นำแนวคิดทฤษฎีระบบของ David Easton มาเป็นกรอบในการวิเคราะห์ดังนี้



5. ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 8(2) แห่ง พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551 ก.น.จ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ดังต่อไปนี้

- ขั้นตอนที่ 1 การศึกษากรอบนโยบาย แนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชาติ
- ขั้นตอนที่ 2 การวิเคราะห์และการจัดทำแผน
- ขั้นตอนที่ 3 การประชุมปรึกษาหารือ
- ขั้นตอนที่ 4 การเสนอคณะรัฐมนตรี

6. บทวิเคราะห์

6.1 การวิเคราะห์ผลงาน

การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด มีการพัฒนาการมาตามลำดับ โดยได้มีการบัญญัติหลักการและแนวคิดไว้ในตัวบทกฎหมายหลายฉบับ เช่น ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 เป็นต้น ในการจัดทำแผนจึงพบปัญหาตั้งแต่การกำหนดนโยบายที่ไม่ชัดเจน ผู้รับผิดชอบแผนขาดองค์ความรู้ ขาดประเด็นเชื่อมโยงและแผนมีคุณภาพต่ำ ตลอดจนขาดนำไปใช้ประโยชน์อย่างแท้จริง ดังนั้น การจัดทำแผน ควรกำหนดนโยบายที่ชัดเจน มีการบูรณาการขององค์กรการขับเคลื่อนและมีความสอดคล้องเชื่อมโยง นอกจากนี้ ควรมีแผนเดียว (One Plan) ซึ่งเป็นภาพรวมของจังหวัด

6.2 วิเคราะห์ปัญหา

- 6.2.1 การกำหนดนโยบาย ดำเนินการเร่งด่วนเกินไป และองค์กรขับเคลื่อน ขาดการบูรณาการกัน
- 6.2.2 เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบแผน ขาดความรู้ความเข้าใจ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผน
- 6.2.3 ประเด็นความเชื่อมโยงแผน ยังขาดความเชื่อมโยงและคุณภาพต่ำ
- 6.2.4 กรอบวงเงินงบประมาณที่จังหวัดจะได้รับการจัดสรรในแต่ละปี ไม่มีความชัดเจน

6.3 การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะ

- 6.3.1 ควรกำหนดนโยบายที่ชัดเจน และองค์กรขับเคลื่อนแผน ควรมีการบูรณาการมากขึ้น
- 6.3.2 ควรฝึกอบรมและพัฒนาองค์ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบแผนของจังหวัดอย่างสม่ำเสมอ
- 6.3.3 ประเด็นคุณภาพแผน ควรสอดคล้องเชื่อมโยงกับนโยบาย/ทิศทางการพัฒนาจังหวัด และควรเป็นแผนเดียว (One Plan) ซึ่งเป็นภาพรวมของจังหวัด กรมและ อปท. มีเป้าหมายยุทธศาสตร์จังหวัดร่วมกัน
- 6.3.4 ควรกำหนดกรอบวงเงินที่ชัดเจน
- 6.3.5 แผนพัฒนาจังหวัดเป็นแผนที่รวมศูนย์อำนาจมากเกินไป ควรมอบอำนาจให้จังหวัดไปดำเนินการเอง

7. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

7.1 ผลสำเร็จเชิงปริมาณ

การประชุมจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด 4 ปี (2553-2556) มีเจ้าหน้าที่ส่วนราชการ,ภาคธุรกิจเอกชน,ภาคประชาสังคมและประชาชน ได้เข้าร่วมประชุมและรับฟังความคิดเห็นของแผน ไม่น้อยกว่า 450 คน

7.2 ผลสำเร็จเชิงคุณภาพ

- 7.2.1 ผู้รับผิดชอบการจัดทำแผนทุกภาคส่วนมีองค์ความรู้เกี่ยวกับการจัดทำแผนได้เป็นอย่างดี
- 7.2.2 ผู้บริหารของจังหวัดให้ความสำคัญ และกำหนดให้ทบทวนแผนในทุกปี ตั้งแต่ปี 2554-2556

8. การนำไปใช้ประโยชน์

- 8.1 จังหวัดจัดส่งแผนพร้อมแผ่น CD ให้กับส่วนราชการ /อปท. ทุกแห่ง ไว้ใช้จัดทำแผนพัฒนาจังหวัด
- 8.2 นักศึกษาและประชาชนทั่วไป ขอสนับสนุนแผนไปใช้ประกอบการเรียนการสอนไม่น้อยกว่า 50 เล่ม/ปี
- 8.3 การจัดสรรงบประมาณยึดแผนเป็นหลัก หากแผนงาน/โครงการที่ไม่อยู่ในแผนจะไม่ได้รับการพิจารณา