

ส่วนที่ 1 ผลงาน

1. ชื่อผลงาน การจัดทำมาตรการ / แนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามตัวชี้วัดปีงบประมาณ 2551
2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ 1 ตุลาคม 2550 – 30 กันยายน 2551
3. หลักการและเหตุผล / ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 6 พ.ค. 2551 ให้หน่วยงานภาครัฐนำแนวทางตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแปลงไปสู่การปฏิบัติโดยกำหนดเพิ่มเติมไว้ในแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี โดยกำหนดตัวชี้วัดการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการส่วนราชการและจังหวัดปีงบประมาณ 2552 ซึ่งกองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ 6 : ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ 2551 ดังนั้นเพื่อเป็นการบรรลุเป้าหมายตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการอีกทั้งเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของข้าราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย จึงได้จัดทำแนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขึ้น

4. แนวคิด ทฤษฎี นโยบายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง

4.1 หลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี หมายถึง การบริหารราชการเพื่อให้เกิดประโยชน์สุขของประชาชน, มุ่งผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจภาครัฐและมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

4.2 หลักการวิเคราะห์ความเสี่ยง ที่อาจเกิดการทุจริตในการจัดทำและดำเนินโครงการ

4.2.1. การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment)

4.2.2. การบริหารจัดการความเสี่ยง (Risk Management/Rick Management Policy)

4.2.3. การสื่อสารทำความเข้าใจ (Risk Communication)

4.3 หลักการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้น เป็นการศึกษาค้นคว้าหรือการศึกษา หาคำตอบอย่างละเอียดรอบคอบตามกระบวนการวิเคราะห์ต่อประเด็นตามที่เกิดขึ้นเป็นการนำข้อมูลที่จัดทำไว้มาวิเคราะห์ โดยเลือกใช้สถิติที่เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ของการวิเคราะห์/วิจัย และลักษณะของข้อมูลสถิติ

4.4 “หลักการมีส่วนร่วม” คือ ทรัพยากรในการบริหารที่เป็นส่วนของบุคคลในแต่ละระดับการปฏิบัติมีส่วนร่วมในกระบวนการวางแผน การจัดองค์กร การสั่งการ และควบคุมการปฏิบัติในแต่ละส่วนอย่างเต็มความสามารถ ทั้งในทิศทางเพื่อการปฏิบัติด้านเดียว หรือ การนำเสนอซึ่งความคิดในการดำเนินการตามกระบวนการนั้นอย่างใดอย่างหนึ่ง

“หลักการบริหารแบบมีส่วนร่วม” คือ การที่บุคคลในองค์กรหรือต่างองค์กรได้ร่วมกันเพื่อจัดการงานให้บรรลุเป้าหมายที่ต้องการร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพและสำเร็จ ทั้งนี้ การมีส่วนร่วมนั้นจะอยู่ในขั้นตอนใด ๆ ก็ตาม โดยขึ้นอยู่กับความรู้ความสามารถ ประสบการณ์ ข้อจำกัด ขององค์กรในแต่ละกระบวนการของการดำเนินการบริหารเป็นเกณฑ์

5. ขั้นตอนการดำเนินการ

การจัดทำมาตรการ/แนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามตัวชี้วัดปีงบประมาณ 2551 นั้น มีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

1) การรวบรวมข้อมูลเรื่องกล่าวหา / ข้อร้องเรียน เกี่ยวกับการทุจริตหรือการปฏิบัติหรือละเว้น การปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ในสังกัด รวมถึงการทบทวนผลการดำเนินงานตาม แผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตปี 2550 เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผน ปฏิบัติการปี 2551

2) ประมวลผลข้อมูล ในรูปของแผนภูมิเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจของ ผู้บังคับบัญชาในการเฝ้าระวังและติดตามการปฏิบัติงานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตหรือ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

3) การวิเคราะห์ความเสี่ยง ได้มีการนำข้อมูลเรื่องกล่าวหา/ข้อร้องเรียนมาทำการวิเคราะห์ ความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ซึ่งผล การวิเคราะห์ความเสี่ยงอยู่ในเกณฑ์เดียวกับปีที่ผ่านมา กล่าวคือ โอกาสจะเกิดความเสี่ยงอยู่ในระดับ น้อย ผลกระทบไม่มี และจากการประเมินค่าความเสี่ยงจะไม่มีความเสี่ยง

4) เสนอแนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ได้พิจารณากำหนดแนวทางที่จะ ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อป้องกันการทุจริตของเจ้าหน้าที่ในสังกัด โดยแนวทาง ดังกล่าวจะเป็นแนวทางการดำเนินการเพื่อป้องกันการทุจริตและแนวทางการดำเนินการเพื่อปราบปราม การทุจริต ซึ่งในส่วนของแนวทางการดำเนินการเพื่อป้องกันการทุจริต จะเน้นการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับคุณธรรมจริยธรรมและธรรมาภิบาล เพื่อให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่อย่างมี คุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลนอกจากนี้ได้มีการกำหนดให้มีการประสานงานกับประชาชน ผู้มาติดต่อราชการเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับทุจริตของข้าราชการ โดยได้จัดส่งเอกสาร มาตรการและกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้แก่ประชาชนที่มาติดต่อราชการ กับสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในการใช้สิทธิร้องเรียนหรือ แจ้งเบาะแสในกรณีที่พบพฤติกรรมทุจริตของข้าราชการ โดยให้แจ้งข้อมูลให้สำนักงาน ปลัดกระทรวงมหาดไทยทราบ ส่วนแนวทางการดำเนินงานเพื่อปราบปรามการทุจริตจะเน้นให้ มีการดำเนินการลงโทษผู้ทุจริตหรือประพฤตินิชอบให้เหมาะสมกับกรณีความผิด

6. บทวิเคราะห์

6.1. การวิเคราะห์ผลงาน

6.1.1 การจัดทำมาตรการ/แนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในขั้นตอนการรวบรวม ข้อมูลเรื่องกล่าวหา / ข้อร้องเรียน และขั้นตอนการประมวลผลข้อมูล ผู้ขอรับการประเมินได้ นำหลักการวิเคราะห์ข้อมูลเบื้องต้นมาใช้ในการดำเนินการ กล่าวคือ เป็นการนำข้อมูลของ ข้าราชการและสถิติการทุจริตในรอบปีมาวิเคราะห์ โดยใช้สถิติที่เหมาะสมกับวัตถุประสงค์ ของการวิเคราะห์และลักษณะของข้อมูลสถิติ

6.1.2 การจัดทำมาตรการ/แนวทางการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในขั้นตอนการวิเคราะห์ความเสี่ยงได้ประสานงานร่วมกับหน่วยตรวจสอบภายใน สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยในการวิเคราะห์ โดยนำหลักการวิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจเกิดการทุจริตในการจัดทำและดำเนินการ โครงการ มาทำการประเมินความเสี่ยง , การบริหารจัดการความเสี่ยงและสื่อสารทำความเข้าใจ

6.1.3 การจัดทำมาตรการ/แนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในขั้นตอนการเสนอแนะแนวทาง ได้นำหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีมาใช้ในการพิจารณา เพื่อเสนอแนะแนวทางที่เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน รวมถึง หลักการมีส่วนร่วมในการบริหารราชการมาประกอบการพิจารณา

6.2. การวิเคราะห์ปัญหา

6.2.1 ปัญหาการมีส่วนร่วมในการดำเนินการ จัดทำแนวทางการป้องกันและปราบปรามการทุจริตดังกล่าว คือ การดำเนินการขาดการมีส่วนร่วมของข้าราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

6.2.2 ปัญหาการจัดเก็บข้อมูลเพื่อประมวลผล ซึ่งการทุจริตส่วนใหญ่เกิดขึ้นโดยข้าราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาต อนุมัติในการปฏิบัติราชการ ดังนั้นข้อมูลต่าง ๆ จะมีความลับซึ่งเป็นการยากที่นำข้อมูลเหล่านั้นมาวิเคราะห์ประมวลผล

6.3 การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะ

6.3.1 การจัดทำแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ทำให้ทราบว่าควรดำเนินการควรทำในรูปแบบคณะกรรมการจัดทำ โดยองค์ประกอบของคณะกรรมการต้องประกอบด้วยทุกหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย เพื่อร่วมคิดร่วมทำและรับผิดชอบร่วมกัน

6.3.2 ทำให้ทราบว่าต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ข้าราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยตระหนักถึงความสำคัญเรื่องการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

7. ผลสำเร็จของงาน

7.1. เชิงปริมาณ

7.1.1 มีแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

7.1.2 การดำเนินการเป็นไปตามตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ

7.2. เชิงคุณภาพ

- ทำให้ข้าราชการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยไม่ทุจริต

8. การนำไปใช้ประโยชน์

- เป็นแนวทางในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปีงบประมาณต่อไป

9. ผู้ร่วมดำเนินการ	1 นายชัยพนธ์ จรุงพงษ์	สัดส่วนของผลงาน	80
	2 นายเกียรติศักดิ์ บริสุทธิ์	สัดส่วนของผลงาน	20

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....

(นายชัยพนธ์ จรุงพงษ์)

ผู้เสนอผลงาน

..... / /

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริง
ทุกประการ

(ลงชื่อ).....

(นายเกียรติศักดิ์ บริสุทธิ์)

ผู้ร่วมดำเนินการ

..... / /

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....

(นายเกียรติศักดิ์ บริสุทธิ์)

ผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมดูแลการดำเนินการ

..... / /