

โครงร่างผลงาน

ของ ดร.วิมล หอมยิ่ง

ตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไป ชำนาญการ สังกัดสำนักงานจังหวัดพิจิตร

เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสัมภรณ์

โครงร่างผลงานตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไป ชำนาญการพิเศษ

ผลงานส่วนที่ 1. เรื่อง เครือข่ายราชการใต้อะอาด (Issue: Networks):

มิติใหม่ในการส่งเสริม คุณธรรม จริยธรรม

ผลงานส่วนที่ 2. เรื่อง การพัฒนาระบบงานของสำนักงานจังหวัด

โครงร่างผลงาน
กรณีการเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ

ส่วนที่ 1. ผลงาน

1. ชื่อผลงาน แนวคิดเรื่องเครือข่ายราชการใสสะอาด (Issue: Networks) มิติใหม่ในการส่งเสริม คุณธรรม จริยธรรม

2. หลักการและเหตุผล

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2543 เห็นชอบหลักการแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด ตามที่สำนักงาน ก.พ.เสนอ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2547 เห็นชอบแผนปฏิบัติการเบื้องต้นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ ส่งผลให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ต้องเร่งดำเนินการส่งเสริม สนับสนุนและประสานกิจกรรม เพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติหน้าที่อย่างจริงจัง

กรมการปกครอง จึงได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของกรมการปกครอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 เพื่อเป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานป้องกัน การทุจริตและประพฤติมิชอบ และได้จัดทำโครงการร่วมทำ เพื่อสร้างธรรม นำใจใสสะอาด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ซึ่งเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องจากปีงบประมาณ 2550

3. แนวคิด ทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

แนวคิดเรื่อง Issue Networks ของ Hugh Hecló โดย Hugh Hecló ได้ชี้ให้เห็นว่าความสำเร็จของการดำเนินงานขึ้นอยู่กับปัจจัยสำคัญ 2 ประการคือ ความสนใจต่อประเด็นปัญหา (Issue) และการเข้ามามีส่วนร่วมของเครือข่าย (Networks)

ซึ่งการดำเนินการสร้างเครือข่ายราชการใสสะอาด จึงจำเป็นต้องทำให้ประเด็นด้านคุณธรรม จริยธรรม เป็นที่น่าสนใจ และค้นหาบุคคลที่มีความสนใจต่อประเด็นด้านคุณธรรม จริยธรรม และพร้อมที่จะเข้าร่วมเป็นเครือข่ายราชการใสสะอาด โดยแกนนำเหล่านี้จะต้องประพฤติตนเป็น แบบอย่างที่ดี และทำหน้าที่ในการค้นหา (Mining) บุคคลร่วมอุดมการณ์เพื่อขยายจำนวนเครือข่าย ในขณะเดียวกัน แกนนำเหล่านั้นยังต้องเชิญชวนให้บุคคลอื่นๆ ที่ยังขาดความสนใจต่อประเด็นเรื่องคุณธรรม จริยธรรม และไม่พร้อมเข้าร่วมกิจกรรมเข้าร่วมโครงการ Hugh Hecló ชี้ให้เห็นว่า หากบุคคลที่มีความสนใจต่อประเด็นนั้น สามารถขยายจำนวนเครือข่าย และเชื่อมโยงการทำงานของเครือข่ายก็จะก่อให้เกิดพลังและความสำเร็จในที่สุด

4. ขั้นตอนการปฏิบัติ

1. คัดเลือกแกนนำราชการใสสะอาด ในระดับสำนัก/กอง เพื่อประสานงานและร่วมขยายเครือข่าย
2. การพัฒนาประสิทธิภาพแกนนำราชการใสสะอาด ที่ได้รับการแต่งตั้งตามประกาศ ของศูนย์ประสานราชการใสสะอาด โดยการจัดกิจกรรมเสริมสร้างความรู้เกี่ยวกับราชการใสสะอาดและกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมให้กับแกนนำเครือข่ายราชการใสสะอาด
3. การให้แกนนำเครือข่ายราชการใสสะอาดที่ได้รับการแต่งตั้ง ขยายจำนวนเครือข่าย ในสำนัก/กอง และชักชวนเครือข่ายเหล่านั้นเข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ตามโครงการร่วมทำ เพื่อสร้างธรรม นำใจใสสะอาด ของกรมการปกครอง

5. บทวิเคราะห์

5.1 การวิเคราะห์ผลงาน การดำเนินโครงการร่วมทำ เพื่อสร้างธรรมเนียม นำใจใสสะอาดของกรมการปกครอง ที่มุ่งเน้นความสำคัญของเครือข่าย (Networks) ตามแนวความคิดที่สอดคล้องกับแนวคิดของ Hugh Heclro เรื่อง Issue Networks สามารถนำมากำหนดกลยุทธ์ (Strategy) ในการดำเนินโครงการร่วมทำ เพื่อสร้างธรรมเนียม นำใจใสสะอาดของกรมการปกครอง และนำไปสู่การปฏิบัติ (Implementation) จนประสบผลสำเร็จเป็นที่น่าพอใจเป็นอย่างยิ่ง โดยมีปัจจัยแห่งความสำเร็จตามแนวความคิดของ Pinto & Slevin ที่สำคัญๆ 5 ประการคือ

1. การสนับสนุนของผู้บริหารระดับสูง (Top Management Support) ผู้บริหารระดับสูง ได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมอย่างจริงจัง โดยได้อนุมัติ งบประมาณจำนวนมาก ในการดำเนินงานโครงการตลอดทั้งปี สำหรับรองอธิบดีกรมการปกครอง ได้เข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ ตามโครงการ ทุกครั้งด้วยความเอาใจใส่

2. การรับรู้ภารกิจของโครงการ โดยชัดเจน (Project Mission) ทีมงานและหน่วยงานต่างๆที่เกี่ยวข้องในการดำเนินกิจกรรมตามโครงการ มีความเข้าใจจุดมุ่งหมาย วัตถุประสงค์ ตลอดจนแนวทาง การดำเนินงานของโครงการให้ชัดเจน มีการประชุมร่วมกัน และปรึกษาหารือในการกำหนดแนวทางดำเนินงานอย่างสม่ำเสมอ

3. การจัดทำกำหนดการและแผนงานของโครงการ (Project Schedule/Plan) ทีมงาน ผู้รับผิดชอบโครงการ ได้กำหนดกิจกรรมที่จะต้องปฏิบัติและเรียงลำดับก่อนหลังของกิจกรรม การกำหนดเวลา กำลังคน เครื่องมือ อุปกรณ์ และทรัพยากรต่างๆ ที่จำเป็น ในการดำเนินกิจกรรม

4. บุคลากร (Personnel) บุคลากรผู้รับผิดชอบโครงการ มีความรู้ ความเข้าใจในการสร้างทีมงาน และการทำงานร่วมกัน มีจิตผูกพันและมุ่งมั่น (Commitment) ต่อการสร้างความสำเร็จของโครงการ และที่สำคัญอันถือว่าเป็นหัวใจของความสำเร็จคือแกนนำเครือข่ายที่มีความมุ่งมั่น เอาใจใส่ต่องานที่ได้ รับมอบหมายอย่างดียิ่ง

5. การยอมรับของผู้รับบริการ (Client Acceptance) กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ข้าราชการ ลูกจ้างและพนักงานราชการในสังกัด ที่มีความสนใจและสมัครใจเข้าร่วมโครงการฯ เห็นว่าโครงการนี้เป็นโครงการที่มีประโยชน์ทั้งต่อตนเอง ราชการ และประเทศชาติโดยรวม

5.2 ปัญหา

- เครือข่ายภาคประชาชนยังไม่ค่อยให้ความสนใจต่อการป้องกัน และการเฝ้าระวัง การทุจริตและประพฤติมิชอบในการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐเท่าที่ควร เนื่องจากทัศนคติ ที่ไม่ถูกต้อง และเห็นว่าตนเองไม่มีส่วนเกี่ยวข้อง หรือไม่สามารถร่วมตรวจสอบการดำเนินงาน ภาครัฐได้

- เจ้าหน้าที่ของศูนย์ประสานราชการใสสะอาดกรมการปกครอง มีจำนวนจำกัดไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติภารกิจ นอกจากนี้ การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของศูนย์ประสานราชการใสสะอาดยังขาดความต่อเนื่อง อันเนื่องมาจากการแต่งตั้งโยกย้าย

5.3 ข้อเสนอแนะ

ควรส่งเสริมให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการป้องกันและเฝ้าระวัง การทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง โดยมีการแต่งตั้งเครือข่ายภาคประชาชนทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค นอกจากนี้ หน่วยงานและผู้บริหารระดับสูงควรสนับสนุนและส่งเสริมให้การดำเนินโครงการนี้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและยั่งยืนต่อไป

6. ผลสำเร็จของงาน

ก.พ.ร. ได้คัดเลือกให้กรมการปกครองเป็นหน่วยงานดีเด่นที่ประสบความสำเร็จของการดำเนินงานจริยธรรมและธรรมาภิบาล ปี 2550 โดยได้รับโล่รางวัลจากคุณหญิงทิพาวดี เมฆสุวรรณ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2550 และจากการดำเนินงานอย่างจริงจังต่อเนื่องในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต และส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม ในปี 2551 สำนักงาน ก.พ. ได้คัดเลือกให้กรมการปกครองเป็น 1 ใน 5 หน่วยงานนำร่องในการจัดทำข้อบังคับว่าด้วยจรรยาข้าราชการอีกด้วย

7. การนำไปใช้ประโยชน์

การดำเนินโครงการดังกล่าวจะส่งเสริมให้ข้าราชการยึดมั่นในศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ ปฏิบัติราชการอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และมีความรับผิดชอบต่อสังคม และเพื่อเป็นการขยายผลการดำเนินการเสริมสร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรม จริยธรรม อย่างจริงจัง และต่อเนื่อง อันจะส่งผลให้กรมการปกครองเป็นองค์กรที่มีศักดิ์ศรีและจริยธรรมสูง (Highly Ethical Organization) นอกจากนี้ส่วนราชการอื่นๆ เช่นสำนักงาน ก.พ. ได้นำโครงการนี้ไปเป็นแบบอย่างในการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ของสำนักงาน ก.พ. อีกด้วย

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....

(.....)

ผู้สนองงาน

...../...../.....

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ).....

(.....)

ผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมดูแลการดำเนินการ

...../...../.....