

โครงการผลงาน

ของ นายไพรัช จงจำรัสพันธ์

ตำแหน่ง นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ สังกัด สำนักงานจังหวัดกาฬสินธุ์

เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสัมภาษณ์
โครงการผลงานตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ

ผลงานส่วนที่ 1. เรื่อง การบูรณาการแผนงาน งบประมาณ และการรายงาน
ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
จังหวัดกาฬสินธุ์

ผลงานส่วนที่ 2. เรื่อง การบูรณาการความร่วมมือเพื่อพัฒนางานสำนักงานจังหวัด
ให้มีประสิทธิภาพ

ส่วนที่ 1. ผลงาน

1. **ชื่อผลงาน** การบูรณาการแผนงาน งบประมาณ และการรายงาน ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและ
แก้ไขปัญหายาเสพติดจังหวัดกาฬสินธุ์

2. **หลักการและเหตุผล / ความเป็นมา**

ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ ซึ่งรัฐบาลได้ตระหนักถึงความรุนแรงของปัญหายาเสพติด จึงกำหนดให้เป็นนโยบายสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเร่งดำเนินการ โดยการผนึกกำลังของทุกภาคส่วนของสังคมร่วมกัน เพื่อให้สามารถป้องกันและแก้ไขสถานการณ์ปัญหายาเสพติดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ในการดำเนินการดังกล่าว การปฏิบัติงานระดับพื้นที่ ถือเป็นส่วนสำคัญของความสำเร็จของยุทธศาสตร์นี้ ที่จะต้องมีความชัดเจนต่อเนื่อง และมีการนำนโยบาย แผนงาน และมาตรการแปลงไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม รัฐบาลภายใต้การนำของ นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 82/2552 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2552 เรื่อง ยุทธศาสตร์และกลไกการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามนโยบายรัฐบาล ได้กำหนดให้จังหวัดจัดทำ แผนบูรณาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ โดยกำหนดเป้าหมายที่สามารถลดระดับปัญหายาเสพติด ได้อย่างชัดเจน เมื่อสิ้นสุดการปฏิบัติในระยะ 6 เดือน

ข้าพเจ้าในฐานะเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบงานยาเสพติด จึงมีหน้าที่ในการบูรณาการแผนงาน งบประมาณ และการรายงาน ตามแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดจังหวัดกาฬสินธุ์ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

3. **แนวคิด ทฤษฎี นโยบาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง**

3.1 คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 82/2552 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2552 เรื่อง ยุทธศาสตร์และกลไกการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามนโยบายรัฐบาล กำหนดกลไกการอำนวยความสะดวกและบริหารจัดการแก้ไขปัญหายาเสพติด ประกอบด้วย

1) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) รับผิดชอบในการกำหนดนโยบาย มาตรการและแผนงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดระดับชาติ

2) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) รับผิดชอบในการอำนวยความสะดวกนโยบาย มาตรการ

3) ให้มีศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัด (ศตส.จ.) ทำหน้าที่บูรณาการการดำเนินงานร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในจังหวัด (กอ.รมน.จว.) โดยร่วมกันรับผิดชอบนำนโยบายและปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบ

4) ให้มีศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดระดับอำเภอ (ศตส.อ.) เป็นกลไกประสานการปฏิบัติในระดับอำเภอ และศูนย์ประสานงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ศปส.อปท.) เป็นกลไกประสานการปฏิบัติการระดับท้องถิ่นและตำบล

/3.2 ให้กลไก.....

3.2 ให้กลไกการอำนวยความสะดวกและการบริหารจัดการทุกระดับยึดแนวทางการแก้ไขปัญหา
ยาเสพติดตามนโยบายรัฐบาล โดยกำหนดยุทธศาสตร์ 5 รั้วป้องกัน เป็นยุทธศาสตร์หลัก ประกอบด้วย

- 1) **รั้วชายแดน** คือ การสร้างกิจกรรม กระบวนการทำงานตามมาตรการ เสริมความเข้มแข็ง
ป้องกันการลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดนที่กำหนดเป็นเป้าหมายที่จะดำเนินการ
- 2) **รั้วชุมชน** คือ การสร้างกิจกรรม กระบวนการทำงานทุกมาตรการ เสริมความเข้มแข็ง
มีภูมิคุ้มกันด้านยาเสพติดในระดับหมู่บ้าน / ชุมชน ที่กำหนดเป็นเป้าหมาย
- 3) **รั้วสังคม** คือ การสร้างกิจกรรม กระบวนการทำงาน จัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ
ขจัดปัจจัยเสี่ยงที่เป็นเงื่อนไขทางลบทุกประเภท เสริมสร้างปัจจัยทางบวกที่ส่งผลต่อการสร้างภูมิคุ้มกันต่อปัญหา
ยาเสพติด เพื่อให้ทุกสังคมในทุกจังหวัดมีความเข้มแข็ง
- 4) **รั้วโรงเรียน** คือ การสร้างกิจกรรม กระบวนการทำงาน เสริมความเข้มแข็งในโรงเรียน
สถานศึกษา และให้เยาวชนรุ่นใหม่มีภูมิคุ้มกันต่อต้านยาเสพติด
- 5) **รั้วครอบครัว** คือ การสร้างกิจกรรม กระบวนการทำงาน เสริมความเข้มแข็งให้กับ
สถาบันครอบครัว ให้มีภูมิคุ้มกันด้านยาเสพติดมากขึ้น เป็นหน่วยพื้นฐานของสังคมที่ดี

4. ขั้นตอนการดำเนินการ

สำหรับขั้นตอนการบูรณาการแผนงาน งบประมาณ และการรายงาน ตามแผนปฏิบัติการป้องกัน
และแก้ไขปัญหา ยาเสพติดจังหวัดกาฬสินธุ์ ใช้แนวทางดังนี้

- 1) ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องจัดทำแผนปฏิบัติการในเชิงบูรณาการร่วมกัน โดยยึดพื้นที่
เป็นหลัก (Area approach) เพื่อแก้ไขปัญหา ยาเสพติดแบบเบ็ดเสร็จ มีการบูรณาการประสานเชื่อมโยงแผนปฏิบัติการ
ให้สอดคล้องซึ่งกันและกัน เพื่อให้การแก้ไขปัญหา ยาเสพติดเป็นไปในแนวทางเดียวกัน
- 2) ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องระดมทรัพยากร การบริหาร และงบประมาณจากทุก
แหล่ง เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหา ยาเสพติด การจัดสรรงบประมาณลงสู่พื้นที่เป้าหมาย
- 3) การปรับทัศนคติและวัฒนธรรมให้เกิดการทำงานในเชิงบูรณาการร่วมกันของทุก
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 4) การอำนวยความสะดวก การประสานการปฏิบัติระหว่างหน่วยงาน รวมทั้งการรายงาน
ให้เกิดความเป็นเอกภาพในการดำเนินงาน

5. บทวิเคราะห์

5.1 การวิเคราะห์ผลงาน

จากคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 82/2552 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2552 เรื่อง ยุทธศาสตร์
และกลไกการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งกำหนดยุทธศาสตร์ 5 รั้วป้องกัน เป็น

ยุทธศาสตร์หลัก จังหวัดฯ ได้ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการในเชิงบูรณาการร่วมกัน โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area approach) มีการระดมงบประมาณจากทุกแหล่ง ทั้งจากของหน่วยงานและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่เป้าหมาย ผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ สามารถลดปัญหาได้ในระดับหนึ่ง ซึ่งไม่ส่งผลต่อการดำรงชีวิตอย่างปกติสุขของประชาชน

5.2 การวิเคราะห์ปัญหา

จากการดำเนินงาน แม้ว่าจะประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่ง แต่ก็ยังมีปัญหาอุปสรรคอยู่บ้างในเรื่องของงบประมาณด้านการบำบัดรักษา ซึ่งงบประมาณส่วนนี้ยังจัดสรรไปยังกระทรวงสาธารณสุขโดยตรง ยังไม่มีการบูรณาการงบประมาณกับจังหวัดฯ

5.3 การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะ

จากปัญหาในข้อ 5.2 ได้มีการเสนอปัญหาให้สำนักงาน ป.ป.ส. ทราบแล้ว ซึ่งในเรื่องนี้เป็นเรื่องในเชิงนโยบาย ควรมีการประชุมจากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางในการบูรณาการงบประมาณด้านการบำบัดรักษา เข้ามารวมในแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดระดับจังหวัดต่อไป

6. ผลสำเร็จของงาน

จากการดำเนินงาน จังหวัดฯ สามารถจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดจังหวัดกาฬสินธุ์เชิงบูรณาการ ประจำปี 2552 เพื่อให้หน่วยงานได้ใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงานป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่

7. การนำไปใช้ประโยชน์

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และอำเภอ นำแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดจังหวัดกาฬสินธุ์ที่บูรณาการแล้ว ไปเป็นแนวทางในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่สามารถแก้ไขปัญหาพื้นที่ที่มีปัญหาเสพติดได้ตรงจุด
ลดความซ้ำซ้อนของการปฏิบัติงานของหน่วยงาน
ทำให้ประหยัดค่าใช้จ่ายงบประมาณและก่อประโยชน์สูงสุด
ทำให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ

(นายไพรัช จงจำรัสพันธ์)

ผู้เสนอผลงาน

12 กรกฎาคม 2553