

## ส่วนที่ 1 ผลงาน

1. ชื่อผลงาน : การดำเนินงานตามนโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดจังหวัดกาฬสินธุ์ ตามตัวชี้วัดที่ 3.1 ร้อยละของหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด
2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ 1 ตุลาคม 2549 - 30 มิถุนายน 2552
3. หลักการและเหตุผล/ความเป็นมา

ในการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จะสำเร็จได้ตามนโยบายนั้น จังหวัดถือเป็นหน่วยงานที่สำคัญในระดับภูมิภาค ที่จะนำนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยมาขับเคลื่อนงานในพื้นที่โดยยึดกรอบแนวคิด นโยบายที่มุ่งแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างตรงเป้าหมาย มีคุณภาพและประสิทธิภาพ ซึ่งการวัดผลสำเร็จของงานจำเป็นที่จะต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดที่มีความชัดเจน เพื่อเป็นเครื่องมือในการวัดผลการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยงานซึ่งในการการแก้ไขปัญหายาเสพติดได้มีการกำหนดกรอบการประเมินผลสำเร็จไว้หลายด้าน แต่ด้านที่ประสบผลสำเร็จและได้คะแนนผ่านเกณฑ์ 5 คะแนน พร้อมทั้งมีโครงการย่อยที่กระทรวงมหาดไทยและสำนักงาน ป.ป.ส. ยกย่องให้เป็นโครงการตัวอย่าง คือการดำเนินงานตาม ตัวชี้วัดที่ 3.1 ร้อยละของหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด ซึ่งผู้รับการประเมินเป็นเจ้าภาพผู้รับผิดชอบตัวชี้วัด

### 4. นโยบายหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินงาน

ตามที่รัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เป็นนโยบายที่สำคัญเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการอย่างจริงจังและต่อเนื่องโดยยึดหลักการป้องกันนำหน้าการปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการบำบัดรักษา ผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษอย่างเด็ดขาด ทุกองคาพยพในสังคมจะต้องผนึกกำลังร่วมกันให้เป็นพลังแผ่นดิน มีหมู่บ้าน/ชุมชน เป็นศูนย์กลางในการแก้ไขปัญหาและยึดพื้นที่เป็นหลักในการดำเนินการ ยาเสพติดเป็นเรื่องสำคัญของชาติที่ต้องสู้รบให้แตกหักโดยให้ทุกฝ่ายดำเนินการอย่างจริงจังและจากนโยบายดังกล่าว ก.พ.ร. และบริษัทริสต์ ได้กำหนดให้ตัวชี้วัดด้านยาเสพติด เป็นตัวชี้วัดหนึ่งในแผนปฏิบัติการด้าน ยุทธศาสตร์ของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ป.ป.ส. ในตัวชี้วัดที่ 3.1 ร้อยละของหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด ที่มีผู้เสพ ผู้ค้ายาเสพติดไม่เกิน 3 : 1,000 คน จากนโยบายดังกล่าว จังหวัดกาฬสินธุ์โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดกาฬสินธุ์ จึงได้กำหนดเป็นแผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดของจังหวัดกาฬสินธุ์ขึ้น เพื่อให้ทุกส่วนราชการในจังหวัดใช้เป็นแนวทางในการนำไปปฏิบัติให้เกิดผลสำเร็จตามนโยบายของรัฐบาลและความสงบสุขของประชาชน

### 5. ขั้นตอนการดำเนินงาน

จากการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้รับผิดชอบตัวชี้วัดที่ 3.1 ห้วงเวลาระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2549- 30 มิถุนายน 2552 ได้มีส่วนรับผิดชอบในการจัดทำแผนปฏิบัติการ โครงการและการปฏิบัติงานในส่วนที่ได้รับมอบหมายในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดกาฬสินธุ์ โดยมีรายละเอียดผลการดำเนินงานและขั้นตอนที่สำคัญเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จตามตัวชี้วัด ดังนี้

5.1 มาตรการในการดำเนินการกับผู้ค้า ผู้เสพ และผู้ติดยาเสพติด ได้ดำเนินการจัดทำระบบฐานข้อมูล ผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดในภาพรวมของจังหวัดทั้งหมด ทั้งข้อมูลบุคคล กลุ่มบุคคล ขบวนการเครือข่าย

สถานที่เสี่ยง ข้อมูลมวลชน แหล่งข่าวฝ่ายรัฐ ให้เป็นรูปแบบมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้เกิดความชัดเจน และ  
 ง่ายต่อการปฏิบัติงาน โดยใช้กระบวนการการมีส่วนร่วมของประชาชนหรือที่เรียกว่าการจัดทำประชาคม  
 (Rex-ray) ซึ่งได้แก่การจัดให้ประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชนมีการสำรวจข้อมูลผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติดแล้วทำการ  
 ประชาคมในทางลับเพื่อให้ได้ข้อมูลบุคคลที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดในพื้นที่ ซึ่งภายหลังจากมีการตรวจสอบข้อมูล  
 จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วก็จะดำเนินการจับกุมผู้ค้า สำหรับผู้เสพและผู้ติดจะนำเข้าสู่ระบบของ  
 การบำบัดรักษา

## 5.2 การดำเนินการต่อกลุ่มเสี่ยง แบ่งออกเป็นสองส่วน ประกอบด้วย

**ส่วนที่หนึ่ง** เยาวชนกลุ่มเสี่ยง ได้จัดทำโครงการที่สำคัญ คือ การสำรวจข้อมูลเยาวชนกลุ่มเสี่ยง  
 ทั้งจังหวัดโดยใช้กระบวนการประชาคมเพื่อคัดกรองเยาวชนกลุ่มเสี่ยงแล้วแบ่งออกเป็น 5 ประเภท ประกอบด้วย  
 เล่นการพนัน, ยาเสพติด, ลักขโมย, ทะเลาะวิวาท และประเภทอื่นๆ เสร็จแล้วนำข้อมูลทั้งหมดมาประมวลเพื่อ  
 ตรวจสอบความถูกต้องก่อนจัดทำเป็นระบบฐานข้อมูลของจังหวัด นำเยาวชนเข้าสู่กระบวนการฝึกอบรมเพื่อ  
 ปรับเปลี่ยนนิสัยทัศนคติและแนวคิดปรับเปลี่ยนเจตคติ และสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเยาวชน ทั้งในและนอกสถานศึกษาให้  
 เข้าใจถึงพิษภัยของยาเสพติด สามารถดูแลตนเอง เพื่อนฝูง ครอบครัว ช่วยเหลือชุมชนและสังคมและเมื่อเสร็จสิ้น  
 การฝึกอบรม มีการดำเนินการต่อเนื่องด้วยการส่งเสริมอาชีพ การจัดตั้งเป็นสายข่าว การสร้างเวทีแห่งการแสดงออก  
 โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยสนับสนุน

**ส่วนที่สอง** สถานที่เสี่ยง ประกอบด้วย สถานบริการ สถานประกอบการ หอพัก โรงแรม ม่านรูด  
 ร้านอาหาร ร้านเกมส์ อินเทอร์เน็ต มีการสำรวจและจัดทำระบบข้อมูลของสถานประกอบการของจังหวัดทั้งหมด  
 เพื่อคัดกรองและแยกประเภทของสถานประกอบการต่างๆ โดยแบ่งออกเป็นระบบสี กล่าวคือ สถานที่ที่เป็นแหล่ง  
 มั่วสุมแบ่งเป็นสีแดง สถานที่ที่เป็นที่เสี่ยงปานกลางแบ่งเป็นสีเหลือง และสถานที่ ที่ไม่มีความเสี่ยง จัดเป็นสีเขียว  
 และเมื่อมีการจัดระบบสถานประกอบการเสร็จสิ้นแล้วจังหวัด ได้ใช้มาตรการทางกฎหมายเพื่อป้องกัน ไม่สถาน  
 ประกอบการต่างๆ ในทุกพื้นที่ที่เป็นแหล่งมั่วสุมหรือแหล่งแพร่ระบาดของยาเสพติด

## 6. บทวิเคราะห์

**6.1 การวิเคราะห์ผลงาน** จากการนำนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย ในการป้องกันและแก้ไข  
 ปัญหายาเสพติดมาปฏิบัติโดยนำกรอบการประเมินผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดมาสรุปประมวลผลจะเห็นได้ว่า  
 ปัจจัยแห่งความสำเร็จของการปฏิบัติงานเกิดจากความชัดเจนของนโยบาย การกำหนดค่าชี้วัดที่เป็นจริงไม่ยุ่งยากและ  
 ความร่วมมือขององค์กรทุกภาคส่วนตลอดจนการปรับแผนงาน โครงการให้เหมาะสมกับพื้นที่

**6.2 การวิเคราะห์ปัญหา** จากการปฏิบัติงานมีปัญหาอุปสรรคของการดำเนินงานที่สำคัญ คือ เนื่องจากปัญหา  
 ยาเสพติดเป็นปัญหาที่มีความสลับซับซ้อน มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการแก้ไขปัญหาหลายหน่วย ทั้งส่วนกลาง  
 ส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น ทำให้เกิดปัญหาในการประเมินผลการดำเนินงาน เนื่องจากหน่วยงานผู้ปฏิบัติ และ  
 หน่วยงานที่กำหนดตัวชี้วัด เป็นคนละหน่วยงาน การกำหนดกรอบการประเมินจึงยึดหลักการดำเนินงานตัวเลขเชิง  
 ปริมาณเป็นหลัก ซึ่งจะแตกต่างจากผู้ปฏิบัติงาน ซึ่งมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาล

**6.3 การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะ** เพื่อให้การปฏิบัติงานสำเร็จตามเป้าหมาย จำเป็นต้องยึดแนวทางการ  
 ดำเนินงาน ดังนี้

1. หลักการมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด  
 จะต้องทำให้มีการบูรณาการเพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก

หน่วยงานรอง หน่วยงานสนับสนุน ตลอดจนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดในทุกระดับ โดยยึดกรอบตามนโยบาย Roadmap ของรัฐบาลเป็นสำคัญ นอกจากนี้ในการจัดทำแผนงานจะต้องมีการประสานการดำเนินงานระหว่างภาครัฐและประชาชนให้มีความชัดเจน เป็นระบบ ซึ่งจะส่งผลดีต่อการทำงานในทุกๆ ด้าน

2. หลักการประเมินผล ควรที่จะกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอตามระยะเวลาที่กำหนด โดยยึดหลักการประเมินตามหลักวิชาการ ที่สำคัญต้องให้ผู้ปฏิบัติงานได้มีส่วนร่วมในการกำหนดกรอบแนวคิด และวิธีการประเมินผลในทุกชั้นตอนร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือองค์กรอิสระ

**7. ผลสำเร็จของงาน**

ผลคะแนนจากการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการจังหวัดกาฬสินธุ์ประจำปีงบประมาณ 2550/2551/2552 จากการประเมินของสำนักงาน ก.พ.ร.และบริษัททริสต์ ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการ/แผนปฏิบัติการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติจังหวัดกาฬสินธุ์ ได้คะแนน 5 คะแนน จากคะแนนเต็ม 5 คะแนน ซึ่งถือว่าการปฏิบัติราชการตามแผนปฏิบัติการประสบผลสำเร็จตามแบบชี้วัด

**8. การนำไปใช้ประโยชน์**

จากการดำเนินงาน พบว่า ประชาชนในหมู่บ้าน/ชุมชน มีความสนใจเข้าร่วมโครงการและกิจกรรมเป็นจำนวนมาก โครงการสามารถปลูกกระแสและสร้างจิตสำนึกในการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยพิบัติอย่างจริงจังและต่อเนื่อง องค์กรต่างๆ ในชุมชนมีความเข้มแข็ง อันเป็นผลมาจากการได้ลงมือทำกิจกรรมต่างๆ หลากๆด้านร่วมกันซึ่งผลที่เกิดขึ้นตามมาคือสามารถอำนวยความสะดวกต่อการแก้ไขปัญหาด้านอื่นๆ ตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยได้ เช่น โครงการแก้ไขปัญหาความยากจน และการจัดทำแผนชุมชน

**9. ผู้ร่วมดำเนินการ**

9.1 ที่ทำการปกครองจังหวัดกาฬสินธุ์ กลุ่มงานความมั่นคง (ป้องกันจังหวัด) สักส่วนของผลงานร้อยละ 20

9.2 เจ้าหน้าที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดกาฬสินธุ์ สักส่วนผลงานคิดเป็นร้อยละ 20

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ

ผู้เสนอผลงาน

(นายพิชัยยา คุระซอง)

15 กรกฎาคม 2553

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอผลงานข้างต้นถูกต้องกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ)

(ลงชื่อ)

(.....)

(.....)

ผู้ร่วมดำเนินการ

ผู้ร่วมดำเนินการ

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ)

(นายประเสริฐ ลือชาธนานนท์)

ผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมดูแลการดำเนินงาน

15 กรกฎาคม 2553