

## โครงร่างผลงาน

ของ นายเถลิงศักดิ์ นุชประหาร  
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ  
กลุ่มงานข้อมูลสารสนเทศและการสื่อสาร  
สังกัดสำนักงานจังหวัดขอนแก่น

เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสัมภาษณ์  
โครงร่างผลงานตำแหน่ง (นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ)

ผลงานส่วนที่ 1. เรื่อง การช่วยอำนวยความสะดวกในศูนย์ปฏิบัติการ  
กรมการปกครองในการรักษาความสงบเรียบร้อย  
อันเกิดจากการชุมนุมทางการเมือง

ผลงานส่วนที่ 2. เรื่อง การพัฒนา (ฝ่ายอำนวยความสะดวก) สำนักงานจังหวัดเป็น  
สังคมฐานความรู้ การบริหารจัดการ การอำนวยความสะดวกและ  
ประสานราชการ และการให้บริการ

## ส่วนที่ 1 ผลงาน

### การช่วยอำนวยความสะดวกในศูนย์ปฏิบัติการกรมการปกครอง ในการรักษาความสงบเรียบร้อยอันเกิดจากการชุมนุมทางการเมือง

#### หลักการและเหตุผล

ด้วยในระหว่างที่มีสถานการณ์การชุมนุมทางการเมืองของกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ (นปช.) ได้ส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ปริมณฑลและขยายเป็นวงกว้างไปตามจังหวัดต่างๆ ก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงจากบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีหลากหลาย มีความรุนแรง รวดเร็ว สามารถขยายตัวจนส่งผลกระทบเป็นวงกว้าง และมีความสลับซับซ้อน จนอาจกระทบต่อเอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต ดังนั้น เพื่อให้สามารถป้องกันความไม่สงบเรียบร้อยในประเทศ และเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชน และเพื่อเป็นการรักษาความสงบเรียบร้อย รักษาสถานที่ราชการ และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พุทธศักราช 2551 ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ปริมณฑลและในบางจังหวัด ประกอบกับกระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติแผนเผชิญเหตุการชุมนุมที่อาจส่งผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยภายในกระทรวงมหาดไทย

เพื่อเป็นการสนองต่อนโยบายของรัฐบาลและสามารถสนับสนุนการปฏิบัติการตามแผนเผชิญเหตุของกระทรวงมหาดไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ กรมการปกครองจึงได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการกรมการปกครองขึ้นเพื่อทำหน้าที่ (1) ติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์การชุมนุม (2) ประสานการปฏิบัติงานกับราชการบริหารส่วนภูมิภาค (ปลัดจังหวัด นายอำเภอ) กำนันและผู้ใหญ่บ้าน ในการรักษาความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ (3) กำหนดมาตรการเฝ้าระวังและแผนรักษาความปลอดภัยสถานที่ราชการ เอกสารทางราชการ รวมทั้ง การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และ (4) ดำเนินการอื่นๆ เพื่อสงบเรียบร้อยตามที่อธิบดีมอบหมาย

ผู้เสนอผลงานในฐานะเลขานุการอธิบดีกรมการปกครองได้รับมอบหมายจากอธิบดีกรมการปกครองให้ทำหน้าที่ติดตามและรายงานความเคลื่อนไหวของสถานการณ์การชุมนุม รวมทั้งเป็นผู้ประสานการปฏิบัติงานกับส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาทั้งในราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

#### แนวคิด ทฤษฎี นโยบาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ เนื่องจากในปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคง จากบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีหลากหลาย ก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในประเทศ และเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชน ดังนั้น เพื่อให้สามารถป้องกันและระงับภัยที่เกิดขึ้นได้อย่างทันทั่วทั้ง จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยปฏิบัติงานหลักเพื่อรับผิดชอบดำเนินการรักษาความมั่นคงในราชอาณาจักร ตลอดจนบูรณาการและประสานการปฏิบัติร่วมกับทุกส่วนราชการ ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและรักษาความมั่นคง รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งในท้องถิ่นของตน เพื่อป้องกันภัยอันตรายที่เกิดขึ้น

ตั้งแต่ในยามปกติ และในยามที่เกิดสถานการณ์อันเป็นภัยต่อความมั่นคงในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง และกำหนดให้มีมาตรการและกลไกควบคุมการใช้อำนาจเป็นการเฉพาะตามระดับความรุนแรงของสถานการณ์ เพื่อให้สามารถแก้ไขสถานการณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นเอกภาพ

2. พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากในปัจจุบันมีปัญหาเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐ ซึ่งมีความร้ายแรงมากยิ่งขึ้น ก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยในประเทศ รวมทั้งทำให้ประชาชนได้รับอันตรายหรือเดือดร้อนจนไม่อาจใช้ชีวิตอย่างเป็นปกติสุข และไม่อาจแก้ไขปัญหาด้วยการบริหารราชการในรูปแบบปกติได้ จึงกำหนดมาตรการในการบริหารราชการสำหรับสถานการณ์ฉุกเฉินไว้ เพื่อให้รัฐสามารถรักษาความมั่นคงของรัฐ ความปลอดภัย และการรักษาสิทธิและเสรีภาพของประชาชนทั้งปวงให้กลับสู่สภาพปกติได้โดยเร็ว

3. เทคนิคในการประสานงาน : เป็นการจัดระเบียบวิธีการทำงาน เพื่อให้งานและเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆ ร่วมมือปฏิบัติงานเป็นน้ำหนึ่งใจเดียว ไม่ทำให้งานซ้อนกัน ขัดแย้งกัน หรือเหลื่อมล้ำกัน ทั้งนี้ เพื่อให้งานดำเนินไปอย่างราบรื่น สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ และนโยบายขององค์กรนั้นอย่างสมานฉันท์ และมีประสิทธิภาพ

4. เทคนิคการรายงานสถานการณ์ : การนำเสนอข้อมูลเพื่อให้ผู้บริหารทราบว่ามีสิ่งที่เกิดขึ้น ทั้งนี้ อาจมีการนำเสนอความคิดเห็นพร้อมทั้งประเมินแนวโน้มของสถานการณ์เพื่อประกอบการพิจารณาของผู้บริหาร

### ขั้นตอนการดำเนินการ

ขั้นตอนการดำเนินการ	กลยุทธ์ในการดำเนินการ	ผลการดำเนินการ
1. ติดตามและรายงานความเคลื่อนไหวของสถานการณ์การชุมนุม	1.1 การจัดเจ้าหน้าที่ติดตามสถานการณ์หมุนเวียนตลอด 24 ชั่วโมง 1.2 กำหนดประเด็นหลักๆ ที่เจ้าหน้าที่ ติดตามสถานการณ์ต้องรายงานเพื่อ ใช้เป็นแนวทางหลักในการรายงานสถานการณ์ เช่น สถานที่ จำนวน ผู้เข้าร่วมชุมนุม เหตุการณ์/สถานการณ์ ระดับความรุนแรง 1.3 การกำหนดรูปแบบและช่องทางการรายงานที่หลากหลาย เพื่อให้สามารถเลือกใช้ได้เหมาะสมกับสถานการณ์ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้บริหารได้รับทราบข้อมูลที่ต้องการ สมบูรณ์และรวดเร็วทันเวลา	อธิบดีกรมการปกครอง และผู้บริหารกรมการ ปกครองได้รับทราบความเคลื่อนไหวของสถานการณ์การชุมนุมที่ถูกต้อง และสมบูรณ์ สามารถนำมาใช้เป็นข้อมูลในการวินิจฉัยสั่งการเพื่อแก้ไขปัญหาตามอำนาจหน้าที่ในพระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ได้อย่างรวดเร็วและทันเวลา

ขั้นตอน การ ดำเนินการ	กลยุทธ์ในการดำเนินการ	ผลการ ดำเนินการ
2. การ ประสาน การ ปฏิบัติกับ ส่วน ราชการ ต่างๆ ที่ เกี่ยวข้อง กับแก้ไข ปัญหา ทั้งใน ราชการ บริหาร ส่วนกลาง และ ราชการ บริหาร ส่วน ภูมิภาค	<p>การดำเนินการของศูนย์ปฏิบัติการกรมการปกครอง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อย สามารถสนองต่อนโยบายของรัฐบาลและสามารถสนับสนุนการปฏิบัติการ ตามแผนเชิงยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ จะต้องมีการประสานงานกับส่วนราชการต่างๆ ในราชการบริหารส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค อาทิ</p> <p>ศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน (ศอฉ.)</p> <p>ศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงมหาดไทย ผู้บริหารของกรมการปกครอง จังหวัดและอำเภอ รวมทั้งกำนันและผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งกลยุทธ์ในการประสานงานเพื่อให้บรรลุผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่</p> <p>2.1 การประสานงานอย่างเป็นทางการ : การติดต่อแบบพิธีที่ต้องปฏิบัติ เช่น มีหนังสือติดต่อ ทำเป็นลายลักษณ์อักษรหรือการเสนอรายงานเป็น ลำดับชั้น เป็นต้น</p> <p>2.2 การประสานงานอย่างไม่เป็นทางการ : เป็นการติดต่อประสานงานอย่างไม่มีพิธีรีตอง เพียงแต่ทำความตกลงให้ทราบถึงภารกิจที่จะปฏิบัติให้เป็นไป ใน ระยะเวลาเดียวกันด้วยจุดประสงค์เดียวกัน การดำเนินการจะอาศัย ความใกล้ชิดสนิทสนมเป็นส่วนตัวระหว่างบุคคล</p>	การติดต่อ ประสานงาน ระหว่าง กรมการ ปกครองกับ ส่วนราชการ ต่างเป็นไป ด้วยความ ราบรื่น บรรลุผลใน การแก้ไข ปัญหา สถานการณ์ ความไม่สงบ ได้อย่าง ราบรื่น มี ประสิทธิภาพ

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(นายเถลิงศักดิ์ นุชประหาร)

ผู้เสนอผลงาน

14 กรกฎาคม 2553