

โครงร่างผลงาน

ของ

นายไชยยศ วิทยา

ตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ

สังกัด สำนักงานจังหวัดสุรินทร์

เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสัมภาษณ์

โครงร่างผลงาน ตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ

ผลงานส่วนที่ 1 เรื่อง การส่งเสริมการสร้างระบบการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม
ระดับจังหวัดของจังหวัดสุรินทร์

ผลงานส่วนที่ 2 เรื่อง การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของราษฎร
(ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด) ให้มีประสิทธิภาพ

ส่วนที่ 1 ผลงาน

1. ชื่อผลงาน : การส่งเสริมการสร้างระบบการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมระดับจังหวัดของจังหวัด

สุรินทร์

2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ : ตุลาคม 2550 - กันยายน 2551

3. หลักการและเหตุผล/ความเป็นมา :

การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นเจตนารมณ์หลักของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และตามพระราชบัญญัติระเบียบราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 มาตรา 3/1 กำหนดว่าการบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การระดมภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวกและการตอบสนองความต้องการของประชาชน และในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงานที่มุ่งเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชน

ดังนั้น การมุ่งเน้นส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนให้เข้ามาในกระบวนการทำงานของระบบราชการจึงเป็นสิ่งที่สำคัญ และจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องผลักดันให้เกิดขึ้น ซึ่งในปี พ.ศ. 2550 สำนักงาน ก.พ.ร. โดยความร่วมมือกับสถาบันพระปกเกล้า ได้จัดทำโครงการส่งเสริมการสร้างระบบการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมระดับจังหวัดครอบคลุมทั้ง 75 จังหวัด และในปี พ.ศ. 2551 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้กำหนดตัวชี้วัดให้จังหวัดจัดทำโครงการส่งเสริมการสร้างระบบการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมระดับจังหวัด เพื่อขับเคลื่อนการบริหารงานแบบมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม โดยให้จังหวัดคัดเลือกประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด 1 ประเด็นยุทธศาสตร์มาดำเนินการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน ทั้งนี้ จังหวัดสุรินทร์ได้คัดเลือกประเด็นยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงชายแดน

4. แนวคิด ทฤษฎี นโยบาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หมวด 5 ส่วนที่ 10 มาตรา 87 รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 มาตรา 3/1 กำหนดว่าการบริหารราชการตามพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 กำหนดให้การบริหารราชการส่วนราชการต้องยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

ดังนั้น ทูกรัฐบาล กระทรวง ทบวง กรม จึงต้องกำหนดนโยบายขับเคลื่อนการบริหารประเทศ โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผิดชอบ และร่วมติดตาม ตรวจสอบ โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

5. ขั้นตอนการดำเนินการ

การดำเนินงานการส่งเสริมการสร้างระบบการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วมระดับจังหวัด จังหวัด สุรินทร์ได้จัดทำ “โครงการส่งเสริมการมีส่วนร่วมการจัดทำโครงการ/แผนงานความมั่นคงชายแดน จังหวัดสุรินทร์” ขึ้น โดยผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบ ดังนี้

5.1 ร่วมพิจารณาจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนเสนอไปยังสถาบันพระปกเกล้า เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

5.2 จัดอบรมเชิงปฏิบัติการ ให้ความรู้ตามกระบวนการและเทคนิคการมีส่วนร่วม ประกอบด้วยผู้แทนจากส่วนราชการ ผู้นำชุมชน และภาคประชาชน จากพื้นที่อำเภอชายแดนทั้ง 4 อำเภอ ที่มีหมู่บ้านติดแนวเขตชายแดน อำเภอละ 5 หมู่บ้าน รวม 100 คน

5.3 ร่วมจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินการตามโครงการฯ รายงานต่อสถาบันพระปกเกล้า

5.4 ร่วมจัดทำเอกสาร แผ่นพับ ป้ายคัดเอาท์ เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินการมีส่วนร่วมของประชาชนต่อสาธารณะและรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.จังหวัด)

5.5 ร่วมติดตาม ประเมินผลการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการขยายผลสู่พื้นที่

6. บทวิเคราะห์

6.1 การวิเคราะห์ผลงาน

1) ประชาชนที่เข้ารับการอบรมได้นำความรู้ แนวคิดไปปฏิบัติขยายผล โดยการสร้างเวทีการมีส่วนร่วมในพื้นที่

2) ผู้นำท้องถิ่นที่เข้าร่วมการอบรม เกิดความเข้าใจและให้ความสำคัญต่อระบบการบริหารราชการแบบใหม่ เน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนมากขึ้น

3) มีการขยายเครือข่ายและกระตุ้นให้ภาคประชาชนมีความกระตือรือร้นในการเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ของชุมชนมากขึ้น

6.2 การวิเคราะห์ปัญหา

1) ข้อจำกัดของงบประมาณที่ได้รับ การสนับสนุน ทำให้กลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการมีจำนวนน้อย ไม่ครอบคลุมพื้นที่ชุมชนชายแดนทั้งหมด และห้วงเวลาดำเนินการสั้น ยังขาดเนื้อหาสำคัญ ที่จะถ่ายทอดให้ผู้เข้าร่วมอบรม

2) วิทยาการที่รับผิดชอบไม่ได้ผ่านกระบวนการและรับรู้การดำเนินงานตามโครงการมาตั้งแต่ต้น ทำให้เป้าหมายและการออกแบบอาจเบี่ยงเบนไปจากวัตถุประสงค์หลักของโครงการ

3) การดำเนินการตามโครงการจะต้องมีการขยายผลเต็มพื้นที่และต่อเนื่อง จึงจะเกิดประสิทธิภาพ

6.3 การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะ

1) ประสานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ

2) จัดตั้งคณะทำงานและพัฒนาความรู้ให้สามารถเป็นวิทยากรสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง

3) พัฒนาผู้นำให้มีความสามารถเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงเพื่อเป็นแกนนำในการสร้างการมีส่วนร่วมในระดับพื้นที่

7. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

7.1 เปิดโอกาสให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียในฐานะ “พลเมือง” (citizen) เข้ามาเป็นหุ้นส่วน (partnership) ในการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม

7.2 รักษาและเสริมสร้างความใกล้ชิดโดยมีการแลกเปลี่ยนข้อมูล ระหว่างภาคราชการและประชาชน

7.3 มีการใช้ทรัพยากรอย่างรอบคอบ และคุ้มค่า โดยภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบติดตามและประเมินผล

7.4 การแก้ไขปัญหา ได้รับการสนับสนุนเมื่อนำไปปฏิบัติทำให้ภาครัฐไม่ต้องทำงานในลักษณะโดดเดี่ยวอีกต่อไป

7.5 ส่งผลสำเร็จของงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยยึดหลัก “ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ไขปัญหา และร่วมรับผิดชอบ”

8. การนำไปใช้ประโยชน์

8.1 ส่วนราชการและข้าราชการในระดับจังหวัดมีความตื่นตัวและตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการบริหารงานภาครัฐ

8.2 สามารถเชื่อมโยงแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม และจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

8.3 ประชาชนในระดับจังหวัดมีความเข้าใจและเกิดการมีส่วนร่วมในการพัฒนาระบบราชการ

8.4 สามารถสร้างความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐและประชาชนโดยมีความไว้วางใจเป็นพื้นฐานอันเป็นผลสืบเนื่องมาจากการได้ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ ร่วมทำ ตลอดจนมีการแลกเปลี่ยนข่าวสารข้อมูลและองค์ความรู้อย่างเปิดเผยระหว่างกัน

9. ผู้ร่วมดำเนินการ : นายสมเกียรติ สุมา สัดส่วนของผลงาน 20 %

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

ลงชื่อ

(นายไชยยศ วิทยา)

ผู้เสนอผลงาน

12 กรกฎาคม 2553

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอข้างต้นถูกต้องตรงกับความ
จริงทุกประการ

ลงชื่อ

(นายสมเกียรติ สุมา)

เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ

ผู้ร่วมดำเนินการ

12 กรกฎาคม 2553

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความ
เป็นจริงทุกประการ

ลงชื่อ

(นายเสนอ พิศเพ็ง)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดสุรินทร์

ผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมดูแลการดำเนินการ

12 กรกฎาคม 2553