

## ส่วนที่ 2. ข้อเสนอแนวคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ของ นายกฤษณะ พินิจ

เพื่อประกอบการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ

กลุ่มงาน.....สังกัด.....

เรื่อง เรื่องการพัฒนามาตรฐานและหน้าที่ของฝ่ายอำนวยการ ในการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

### 1. หลักการและเหตุผล

พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ.2550 ได้บัญญัติให้จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ โดยให้ถือว่าจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ โดยพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551 ที่ออกตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินดังกล่าว ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ส่งผลให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณโดยตรง ในฐานะที่เป็นส่วนราชการที่มีฐานะเช่นเดียวกับกรม ตามกฎหมายงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ.2553 เป็นปีแรก จำนวน 17,987 ล้านบาท และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นทุกปีตามสัดส่วนของงบประมาณแผ่นดิน ดังนั้น บทบาทหน้าที่ของสำนักงานจังหวัดจึงมีความสำคัญทั้งการจัดทำแผนพัฒนาเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ และหน้าที่ในการบริหารงบประมาณภายใต้แผนพัฒนาดังกล่าว เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ของงบประมาณ

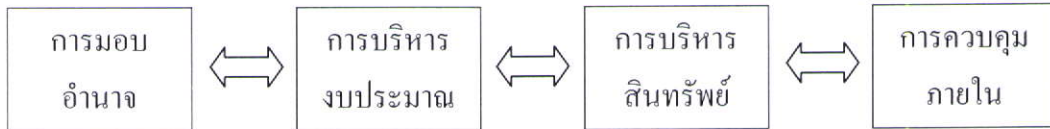
### 2. บทวิเคราะห์/แนวคิด/ข้อเสนอ

#### 2.1. บทวิเคราะห์

จากการที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถตั้งคำของบประมาณได้ และได้รับการจัดสรรงบประมาณโดยตรงในฐานะที่เป็นส่วนราชการ (มีฐานะเช่นเดียวกับกรม) ดังนั้นบทบาทหน้าที่ของสำนักงานจังหวัดจึงทวีภารกิจและความสำคัญยิ่งขึ้น โดยมีหน้าที่ทั้งการจัดทำแผนพัฒนาเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณ และการบริหารงบประมาณภายใต้แผนดังกล่าว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ฝ่ายอำนวยการ ของสำนักงานจังหวัด ซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานอำนวยการ การบริหารการใช้งบประมาณ งานการเงิน บัญชี งานพัสดุ งานสัญญา และงานควบคุมภายใน

เมื่อจังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถตั้งคำของบประมาณได้ และได้รับการจัดสรรงบประมาณโดยตรง ฝ่ายอำนวยการ ของสำนักงานจังหวัด จึงเปรียบเสมือนกองคลังของจังหวัด ซึ่งเมื่อจังหวัดได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้ว จะต้องมีการบริหารงบประมาณ เช่น การโอนเปลี่ยนแปลง การมอบอำนาจ การเบิกจ่ายงบประมาณ การจัดหาพัสดุ การบัญชี การบริหารสินทรัพย์ การควบคุมภายใน รวมทั้ง การให้คำปรึกษาแก่ส่วนราชการต่างๆ ในจังหวัด ที่เป็นหน่วยรับผิดชอบดำเนินการ ดังนั้น ภารกิจและหน้าที่ของฝ่ายอำนวยการ

ของสำนักงานจังหวัด จึงความสำคัญอย่างยิ่ง ในขณะเดียวกันก็มีความจำเป็นในการพัฒนาบทบาทและหน้าที่ในการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อรองรับโครงสร้าง และภารกิจการบริหารราชการของจังหวัด และกลุ่มจังหวัดที่เพิ่มขึ้น นอกเหนือไปจากภารกิจปกติ ซึ่งอาจแยกเป็นภารกิจ ที่สำคัญ ได้แก่



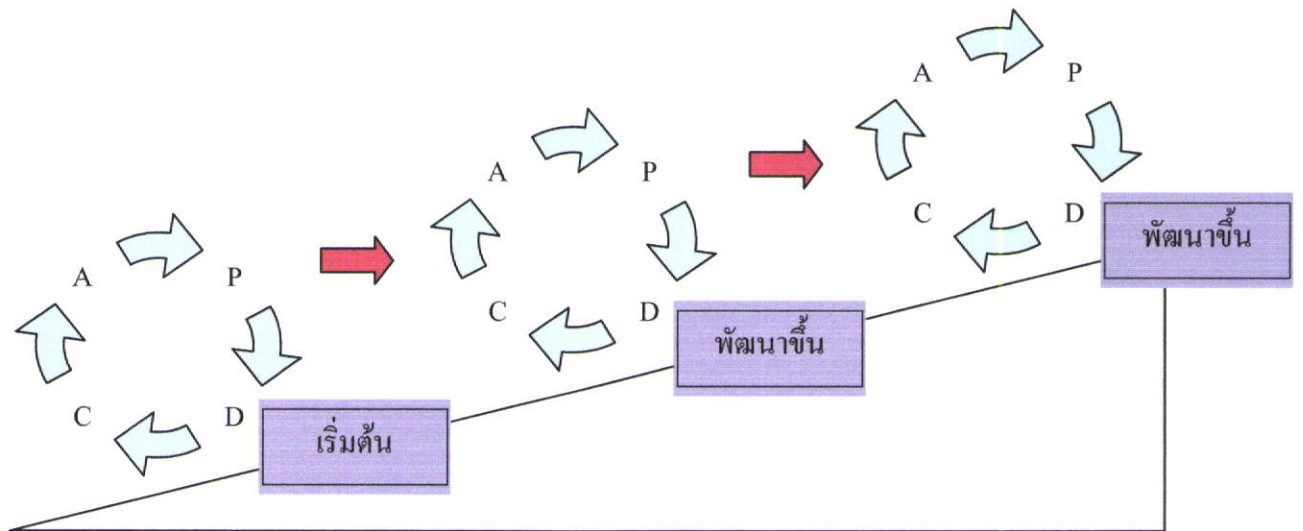
## 2.2. แนวคิด

ภายใต้โครงการสร้างการบริหารราชการจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ปรับเปลี่ยน ฝ่ายอำนวยการ สำนักงานจังหวัด จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาบทบาทและหน้าที่ (The role and function) เพื่อรองรับภารกิจที่เพิ่มขึ้น โดยการเป็นตัวแทนที่ทำการเปลี่ยนแปลง (Change Agent) ทั้งบทบาทของการเป็นผู้ปฏิบัติ (The role of practice) และบทบาทของการเป็นที่ปรึกษา (The role of the Advisory) ให้แก่ผู้บังคับบัญชา บุคลากรภายในหน่วยงาน และหน่วยงานอื่น เพื่อความคุ้มค่า รวดเร็ว ประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ การลดขั้นตอนและระยะเวลา การกระจายอำนาจการตัดสินใจ และความรับผิดชอบที่เหมาะสมภายใต้ความถูกต้องตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น

- พระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ.2502
  - ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
  - ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายใน พ.ศ.2544
  - ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
  - พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551
  - หนังสือ ก.ว.พ. ประกาศ ก.น.จ. และหนังสือของสำนักงาน ก.พ.ร. (ก.น.จ.)
- ฯลฯ

## 2.3. ข้อเสนอ

ศึกษา และเสนอรูปแบบการพัฒนาบทบาทและหน้าที่ของฝ่ายอำนวยการ ในการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด มีกระบวนการดำเนินงานอย่างเป็นขั้นตอนที่ทุกคนที่เกี่ยวข้องต้องร่วมมือกันปฏิบัติ โดยใช้หลักการของวงจรเดมมิง (Deming's Cycle) ซึ่งประกอบด้วย Plan (การวางแผน) Do (การปฏิบัติ) Check (การตรวจสอบแก้ไข) และ Action (การประเมินและพัฒนา) โดยเป็นหลักการสำคัญที่จะทำให้มีการปรับปรุงและพัฒนาอย่างต่อเนื่องเพื่อพัฒนากระบวนการงานให้ดียิ่งขึ้น



**3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

มีรูปแบบในการพัฒนาบทบาทและหน้าที่ของฝ่ายอำนวยการ ในการบริหารงบประมาณจังหวัด และกลุ่มจังหวัด โดยสามารถนำไปใช้ในการปฏิบัติงานได้

**4. ตัวชี้วัดความสำเร็จ**

รูปแบบในการพัฒนาบทบาทและหน้าที่ของฝ่ายอำนวยการ ในการบริหารงบประมาณจังหวัด และกลุ่มจังหวัด

(ลงชื่อ)..... *นาย พินิจ* .....

(นายกฤษฎณะ พินิจ)

ผู้เสนอแนวคิด

14 กรกฎาคม 2553