

# โครงการผลงาน

ของ นายเดชะ สิทธิสุทธิ

ตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ  
สังกัด ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สป.

เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสัมภาษณ์  
โครงการผลงานตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ

- ผลงานส่วนที่ 1. เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมประจำจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
- ผลงานส่วนที่ 2. เรื่อง การขับเคลื่อนสำนักงานจังหวัดสู่องค์กรแห่งการเรียนรู้  
(Learning Organization)

## ส่วนที่ 1

ผลงาน

1. ชื่อผลงาน การแต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมประจำจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

### 2. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 279 ได้บัญญัติให้มีการจัดทำประมวลจริยธรรม เพื่อเป็นมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละประเภท

ในการนี้ ก.พ. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการพลเรือน ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน พร้อมทั้งให้ทุกส่วนราชการดำเนินการ ดังนี้

1) เสนอชื่อผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกเป็นประธานกรรมการจริยธรรม พร้อมทั้งหลักฐานที่แสดงว่าเป็นผู้มีความซื่อสัตย์เป็นที่ประจักษ์ เพื่อให้ ก.พ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

2) เสนอชื่อกรรมการเพื่อให้ ก.พ. แต่งตั้งเป็นกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการ

3) จัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของส่วนราชการ โดยกำหนดให้ส่วนราชการตั้งกลุ่มงานดังกล่าวขึ้นภายในหน่วยงานการเจ้าหน้าที่

4) ให้หัวหน้าส่วนราชการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้นขึ้นไป เป็นหัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมของส่วนราชการ

### 3. ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน

ข้อ 14 ให้ ก.พ. โดยข้อเสนอของหัวหน้าส่วนราชการแต่งตั้งคณะกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการขึ้นเพื่อควบคุม กำกับให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมนี้

คณะกรรมการจริยธรรม ประกอบด้วย

(1) ประธานกรรมการ ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการเสนอจากผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกผู้มีความซื่อสัตย์เป็นที่ประจักษ์ โดยได้รับความเห็นชอบจาก ก.พ.

(2) กรรมการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหาร หรือประเภทอำนวยการเลือกกันเองให้เหลือสองคน

(3) กรรมการสองคนซึ่งเป็นข้าราชการในส่วนราชการที่ได้รับคัดเลือกจากข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของส่วนราชการนั้น ตามวิธีการดำเนินการที่แต่ละส่วนราชการเห็นสมควร

(4) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกสองคน ซึ่งหัวหน้าส่วนราชการและรองหัวหน้าส่วนราชการร่วมกันเสนอ

ให้หัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมเป็นเลขานุการคณะกรรมการจริยธรรม

ข้อ 17 ให้จัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมขึ้นในทุกส่วนราชการขึ้นตรงต่อหัวหน้าส่วนราชการ มีหน้าที่คุ้มครองจริยธรรมตามประมวลจริยธรรมนี้ ซึ่งมีความเป็นอิสระ โดยมีข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับต้นขึ้นไปเป็นหัวหน้ากลุ่ม...



#### 4. ขั้นตอนการดำเนินการ

จังหวัดพระนครศรีอยุธยาในฐานะส่วนราชการ ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามประมวลจริยธรรมฯ และข้อสั่งการของสำนักงาน ก.พ. ดังนี้

4.1 จัดทำบัญชีรายชื่อข้าราชการพลเรือนและหัวหน้าส่วนราชการในสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค รวมทั้ง นายอำเภอและเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด (สาขา)

4.2 แจงข้าราชการพลเรือน และหัวหน้าส่วนราชการในสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารและประเภทอำนวยการ ดำเนินการดังนี้

1) คัดเลือกตนเองตามบัญชีรายชื่อข้าราชการตามข้อ 4.1 ให้เหลือสองคน เพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการฯ ตามประมวลจริยธรรมฯ ข้อ 14 (2)

2) ประชุมข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างในสังกัด เพื่อคัดเลือกข้าราชการในจังหวัดฯ ตามบัญชีรายชื่อข้าราชการตามข้อ 4.1 นอกเหนือจากรายชื่อข้าราชการที่หัวหน้าส่วนราชการเลือกตามข้อ 1) จำนวน 2 คน เพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการฯ ตามประมวลจริยธรรมฯ ข้อ 14 (3)

4.3 มอบหมายให้กลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล สำนักงานจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ทำหน้าที่กลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม

4.4 มอบหมายให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยา (1) เป็นหัวหน้ากลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม

4.5 รวบรวมรายชื่อ ประวัติ และผลงานของผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเหมาะสม เพื่อเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยา พิจารณาเลือก 1 ราย เพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการฯ ตามประมวลจริยธรรมฯ ข้อ 14 (1)

4.6 รวบรวมรายชื่อ ประวัติ และผลงานของผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความเหมาะสม เพื่อเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยา และรองผู้ว่าราชการจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ร่วมกันพิจารณาเลือกเหลือ 2 ราย เพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกตามประมวลจริยธรรมฯ ข้อ 14 (4)

4.7 ส่งรายชื่อ พร้อมประวัติข้าราชการและบุคคลตามข้อ 4.2 และ 4.5 – 4.6 ให้ ก.พ. เพื่อแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการจริยธรรมประจำจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

#### 5. บทวิเคราะห์

การดำเนินการเลือกและเสนอชื่อข้าราชการและบุคคลเพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการจริยธรรมประจำจังหวัดพระนครศรีอยุธยา มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการอันเนื่องมาจากความไม่ชัดเจนของประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ดังนี้

5.1 การเลือกประธานกรรมการจริยธรรมประจำส่วนราชการ ตามข้อ 14 (1) หัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้พิจารณาเลือก ซึ่งอาจเลือกโดยอาศัยความสัมพันธ์ส่วนตัวทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของประธานฯ อาจไม่เป็นกลาง

5.2 การเลือกกรรมการจริยธรรมฯ ตามข้อ 14 (2) ไม่ได้กำหนดคุณสมบัติของข้าราชการผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารหรือประเภทอำนวยการให้ชัดเจนว่าต้องเป็นหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดหรือไม่ เนื่องจากตำแหน่งนายอำเภอและเจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด (สาขา) เป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการ แต่มิใช่ตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด ทำให้ข้าราชการผู้มีสิทธิ์เลือกกรรมการจริยธรรมฯ ในสังกัดของที่ทำการปกครองจังหวัด และสำนักงานที่ดินจังหวัด มีจำนวนมากกว่าข้าราชการในสังกัดกรมอื่นในภูมิภาค

5.3 การเลือกกรรมการจริยธรรมฯ ตามข้อ 14 (3) ไม่ได้กำหนดวิธีการเลือกให้ชัดเจน ขึ้นอยู่กับแต่ละส่วนราชการจะเห็นสมควร ทำให้ที่มาของกรรมการจริยธรรมฯ แตกต่างกันไปตามวิธีการเลือก

5.4 ไม่มีกฎหมายรองรับการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรมในระดับจังหวัด เนื่องจากการจัดตั้งกลุ่มงานคุ้มครองจริยธรรม หรือการกำหนดภารกิจหน้าที่งานด้านการคุ้มครองจริยธรรม ภายในหน่วยงานการเจ้าหน้าที่จะต้องดำเนินการโดยออกเป็นกฎกระทรวง ซึ่งมีใช้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด

## 6. ผลสำเร็จของงาน

ก.พ. ได้มีประกาศคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ลงวันที่ 31 พฤษภาคม 2553 เรื่อง ตั้งคณะกรรมการจริยธรรมประจำจังหวัดพระนครศรีอยุธยา

## 7. การนำไปใช้ประโยชน์

นำไปใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ให้สอดคล้องกับระเบียบกฎหมาย และเป็นไปตามข้อเท็จจริงของส่วนราชการแต่ละประเภท