

**ส่วนที่ 2. ข้อเสนอแนวคิด / วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น**

ของ นายชนิด ภูมิถาวร นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง 1 (พิษณุโลก)

เพื่อประกอบการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการพิเศษ

เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ

.....

**1. หลักการและเหตุผล / ความเป็นมา**

มาตรา 7 ของ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน(ฉบับที่ 7) พ.ศ.2550 กำหนดให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัด สามารถยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ และให้ถือว่าจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551 ได้บัญญัติให้ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดกรอบนโยบายและ หลักเกณฑ์ ในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด และแนวทางการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

ตามกฎหมาย ดังกล่าวข้างต้น ทำให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ต้องเป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณตามระเบียบและวิธีการเบิกจ่ายงบประมาณของสำนักงบประมาณ อีกทั้ง กระทรวงการคลังได้ กำหนดให้สำนักงานจังหวัด เป็นหน่วยงานเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งนอกจากเป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแล้ว ยังเป็นหน่วยดำเนินงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ในงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดด้วย ซึ่งการปฏิบัติงาน ดังกล่าว เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของงานฝ่ายอำนวยการ สำนักงานจังหวัด โดยการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องนั้นถือปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 มาตรา 78(2)
- พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ 7) พ.ศ.2550
- ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม
- ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ 2) พ.ศ.2551
- พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ.2550
- พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551
- หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร 0704/ว 33 ลงวันที่ 18 มกราคม 2553 เรื่อง การ

ปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทรายจ่ายตามงบประมาณ

- หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว 115 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2551 และหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว 17 ลงวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2553 กำหนดให้การเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัด และ งบประมาณกลุ่มจังหวัด ไว้ที่ สำนักงานจังหวัด

## 2. บทวิเคราะห์

### 2.1 แนวคิดการปฏิบัติงาน

จากที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด สามารถที่จะจัดตั้งค่าของงบประมาณของตนเองได้ โดยจังหวัดสามารถ ขอจัดตั้งงบประมาณได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และ กลุ่มจังหวัดได้เริ่มขอจัดตั้งงบประมาณได้ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นต้นมา กระบวนการปฏิบัติงานในการบริหารงบประมาณ ดังกล่าว ข้าราชการขอแยกขั้นตอนการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความเข้าใจในการปฏิบัติงานและแยกแยะปัญหาพร้อมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว เป็นข้อๆ ดังนี้

- 1) ขั้นตอน การเสนอขอจัดตั้งงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- 2) ขั้นตอน การชี้แจงงบประมาณต่ออนุกรรมการ และ คณะกรรมการต่าง ๆ
- 3) ขั้นตอน การได้รับการจัดสรรงบประมาณตามใบจัดสรรงบประมาณ
- 4) ขั้นตอน การดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ
- 5) ขั้นตอน การเบิกจ่ายงบประมาณ
- 6) ขั้นตอน การติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ

ในการจัดทำข้อเสนอของข้าราชการเสนอเฉพาะขั้นตอนงานที่เกี่ยวข้องกับงานฝ่ายอำนวยการ สำนักงานจังหวัด ใน ขั้นตอนการเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด และ กลุ่มจังหวัด ซึ่งปฏิบัติงานเกี่ยวกับ

1) ปัจจุบัน สป.มท. กำหนดกรอบอัตราเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการเงินและบัญชี ของ ฝ่ายอำนวยการ สำนักงานจังหวัด ไว้ 2 อัตราโดยต้องรับผิดชอบในการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจาก สป.มท. งบประมาณเบิกแทนกันจากส่วนราชการต่าง ๆ เช่น สคบ. ยาเสพติด เงินอุดหนุนต่าง ๆ งบประมาณจังหวัด และงบประมาณกลุ่มจังหวัด รวมทั้ง การปฏิบัติงานด้านการบัญชีแต่ละงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบขั้นตอนของกระทรวงการคลังกำหนด

2) การเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัด และงบประมาณกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นกรณีของงานที่เกิดขึ้นใหม่ในกระบวนการทำงานของฝ่ายอำนวยการ สำนักงานจังหวัด ในฐานะ หน่วยเบิกจ่ายงบประมาณ

3) ปัญหาการปฏิบัติงานในการเบิกจ่ายงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่ผ่านมาแยกได้ ดังนี้

- บุคลากรของสำนักงานจังหวัด ยังไม่พร้อมสำหรับการเป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณของจังหวัด ในหลายประเด็น เช่น ปริมาณงานเพิ่มมากขึ้นภายใต้บุคลากรเท่าเดิม และ ยังขาดการบูรณาการจากส่วนราชการต่าง ๆ มาช่วยปฏิบัติงาน

- การขอจัดตั้งงบประมาณของส่วนราชการในจังหวัด ไม่ตรงกับรายการที่ดำเนินการได้ตามจริง เช่น รายการงบประมาณที่จะต้องจัดซื้อจัดจ้างในหมวดงบประมาณค่าใช้จ่ายไว้ก่อนหรือไม่ได้เสนอขออนุมัติตามราคามาตรฐานครุภัณฑ์ เมื่อได้รับงบประมาณมาแล้วไม่สามารถดำเนินการได้ ต้องขอปรับเปลี่ยนรายการ ทำให้ต้องเบิกจ่ายล่าช้า

- กระบวนการปฏิบัติงาน ในฐานะหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณ มีหลายขั้นตอน ทำให้เจ้าหน้าที่ ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างครบถ้วนและทันเวลา เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานเกินกำลังความสามารถของตนเอง ทำให้ประสิทธิภาพการทำงานลดลง

- ระเบียบ/ขั้นตอน/วิธีปฏิบัติ ในฐานะหน่วยงานเจ้าของงบประมาณ ที่จะต้องปฏิบัติ เกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณ และการดำเนินงานทางพัสดุ เพิ่มมากขึ้น บุคลากรของสำนักงานจังหวัด บาง ท่านไม่ว่าจะเป็น เจ้าหน้าที่การคลัง เจ้าหน้าที่พัสดุ หรือ ผู้บริหาร ยังปรับตัวไม่ทันเกี่ยวกับขั้นตอนต่าง ๆ

## 2.2 ข้อเสนอแนะ

ปัญหาที่เกิดขึ้นในการเบิกจ่ายงบประมาณของฝ่ายอำนวยการสำนักงานจังหวัด จะเห็นว่า ปัญหาส่วนใหญ่จะเกิดจากปัจจัยการบริหารงานขององค์กร ซึ่งข้าพเจ้ามองเห็นว่าแนวทางการแก้ไขที่สามารถ แก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้เป็น 4 แนวทาง

แนวทางที่ 1 การแก้ไขปัญหาความล่าช้าของการเบิกจ่าย ที่เกิดจากความไม่สมบูรณ์ของ รายการค่าใช้จ่ายในแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบ/ขั้นตอนต่าง ๆ ผู้ที่เกี่ยวข้องควรจะได้มีการซักซ้อมความเข้าใจกันตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำของงบประมาณให้เป็นไปตามแนวทางของ สำนักงานประมาณ และแนวทางแก้ไขปัญหาระยะยาวควรกำหนดให้มีเจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณ โดยตรง

แนวทางที่ 2 การแก้ไขปัญหาความไม่พร้อมของบุคลากรในเรื่ององค์ความรู้ในกระบวนการ ทำงาน เห็นควรให้มีการประชุม หรือ การอบรมเชิงปฏิบัติการให้เจ้าหน้าที่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และอย่างต่อเนื่อง

แนวทางที่ 3 การแก้ไขจำนวนบุคลากรในการปฏิบัติงานควรจะได้มีการบูรณาการขอรับการ สนับสนุนบุคลากรจากส่วนราชการในจังหวัดมาช่วยปฏิบัติงาน หรือ จ้างเหมาบุคลากรมาปฏิบัติงาน โดยใช้ งบประมาณหมวดค่าใช้จ่ายในแหล่งงบประมาณต่าง ๆ ของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดที่มีอยู่

แนวทางที่ 4 การปฏิบัติงานเบิกจ่ายงบประมาณของสำนักงานจังหวัด เป็นเรื่องใหม่และ จะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายที่เกิดขึ้น ฉะนั้น การแก้ไขปัญหาต่าง ๆ จะต้องเป็นบูรณาการร่วมกัน เช่น สป.มท. ซึ่งเป็นผู้กำหนดกรอบอัตรากำลังข้าราชการ ก็ต้องนำปัญหาไปร่วมกันแก้ไขในระยะยาว จังหวัด/ กลุ่มจังหวัด ซึ่งต้องทำงานในปัจจุบันก็ต้องหาแนวทางแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าตามแนวทางข้างต้น

## 4. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

4.1 ตัววัดการดำเนินการบริหารงานงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด กำหนดได้

- 1) ร้อยละการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- 2) ร้อยละการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามตัวชี้วัดของสำนักงานประมาณ

4.2 ปัจจัยความสำเร็จของการดำเนินงาน

- 1) ความรู้ ความเข้าใจของหน่วยงานรับผิดชอบตามแผนปฏิบัติการจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เกี่ยวกับ ระเบียบ ขั้นตอน การบริหารงานงบประมาณจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
- 2) ศักยภาพการบริหารงานของบุคลากรของสำนักงานจังหวัด ในการเบิกจ่าย การประสาน แผนงาน/โครงการ และการติดตามผลการดำเนินงาน

(ลงชื่อ).....

(นายชนิด ภูมิदार)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้เสนอแนวคิด

14 / 10 / 53