

## ส่วนที่ 2

ข้อเสนอแนวคิด / วิธีการ

เพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

เรื่อง การดำเนินงานตามมาตรการ/แผนปฏิบัติการ การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม  
และธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการจังหวัดสุพรรณบุรี

ส่วนที่ 2 ข้อเสนอแนวคิด / วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น  
ของนางสาวเอี่ยมเดือน อุทัยกุล  
เพื่อประกอบการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ  
เรื่อง การดำเนินงานตามมาตรการ/แผนปฏิบัติการ การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล  
ในการปฏิบัติราชการจังหวัดสุพรรณบุรี

\*\*\*\*\*

1. หลักการและเหตุผล

1.1 รัฐบาลได้ประกาศเจตนารมณ์ เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน พ.ศ. 2549 ในการแก้ปัญหาการทุจริตที่เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง รวมถึงปัญหาความเสื่อมศรัทธาในการบริหารราชการแผ่นดิน ทำให้มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะฟื้นฟูระบบคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาลในการบริหารราชการแผ่นดิน ตลอดจนเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงประกอบกับคณะรัฐมนตรีในการประชุม เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 จึงมีมติเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เสนอเรื่องวาระแห่งชาติด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล และการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ ให้หน่วยงานภาครัฐและตัวราชการเกิด “ความเข้าใจ เข้าถึง และพัฒนา” โดยเฉพาะอย่างยิ่งยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาระบบบริหารจัดการด้านคุณธรรมจริยธรรม และธรรมาภิบาล กลยุทธ์ข้อ 3 การผลักดันให้ส่วนราชการดำเนินการตามมาตรการสร้างราชการใสสะอาด

1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2543 เห็นชอบหลักการของแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาด กำหนดให้กระทรวง ทบวง กรม หน่วยงานของรัฐจัดทำแผนยุทธศาสตร์หน่วยงานใสสะอาด ซึ่งครอบคลุมใน 3 ประเด็น คือ การเสริมสร้างจิตสำนึกราชการใสสะอาด การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และการจัดการเมื่อมีกรณีทุจริตเกิดขึ้นแล้ว

1.3 สำนักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่จะต้องทำยุทธศาสตร์ตามวาระแห่งชาติไปปฏิบัติให้บังเกิดผล และกำหนดให้จังหวัดเป็นหน่วยงานปฏิบัติรับผิดชอบหลักด้านส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลให้เป็นศูนย์ประสานราชการใสสะอาด เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบกิจกรรม/โครงการตามวาระแห่งชาติฯ รวมทั้งดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของจังหวัด ตัวชี้วัดระดับความสำเร็จของการดำเนินงานตามมาตรการ/แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล

2. แนวความคิด/ข้อเสนอ

2.1 แนวความคิด

2.1.1 การทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นสิ่งที่สังคมและหยั่งรากในสังคมมานาน วิธีการกวาดล้างให้หมดไปจึงเป็นเรื่องยากและต้องใช้เวลา แต่อาจทำได้โดย

2.1.1.1 ปรับกระบวนการบริหารงานที่มีโอกาสเสี่ยงต่อการทุจริต

2.1.1.2 กระตุ้นให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐตระหนักถึงภัยของการทุจริตประพฤติมิชอบ จงรักภักดีต่อประเทศสำนึกถึงบุญคุณแผ่นดิน

2.1.2 การทุจริตและประพฤติมิชอบมีสาเหตุจากทัศนคติของบุคคลที่ได้รับการย้อมแต่งและตั้งสม อย่างเป็นต่อเนื่องกันเป็นเวลานาน จนกลายเป็นค่านิยมว่าการทุจริตและประพฤติมิชอบจะยังประโยชน์แก่ตน และพวกพ้องอย่างง่ายดาย โดยไม่ต้องลงทุนสูง กลยุทธ์การสร้างควมใสสะอาดในวงราชการจึงต้องแยกแยะ โดยใช้วิธีการอันหลากหลาย คือ

2.1.2.1 สร้างสิ่งแวดล้อมที่ดี โดยอาศัยความร่วมมือจากทุกฝ่ายนับแต่ผู้บริหารระดับสูง จนถึงระดับปฏิบัติการ

2.1.2.2 ปรามปรามผู้ทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเฉียบขาด รุนแรง รวดเร็ว

2.1.2.3 ให้ผู้นำทุกระดับในภาครัฐเป็นแบบอย่างที่ดี (model) ของความซื่อสัตย์ มีคุณธรรม

2.1.3 การสร้างราชการใสสะอาดหรือกลยุทธ์ทางบวก ซึ่งดึงพลังส่วนดีของมนุษย์มาใช้ควบคู่กับใช้พลังทางสังคมควบคุมพฤติกรรมข้าราชการให้ไปในทิศทางสร้างสรรค์สิ่งดีต่อสังคมไม่เอาเปรียบหรือค้ำฉิ่งแต่ประโยชน์ส่วนตนหรือหมู่คณะ กลยุทธ์ที่ใช้ เช่น พัฒนาคุณภาพคนภาครัฐ การส่งเสริมคนดีและกันคนไม่ดีให้ออกจากภาคราชการ

## 2.2 ข้อเสนอ

การป้องกันและแก้ไขปัญหการทุจริตคอร์ปชั่นของส่วนราชการที่จะให้ปรากฏผลเป็นรูปธรรม และชัดเจนกว่าเดิม จำเป็นที่จะต้องมีการจัดทำแผนปฏิบัติการที่ครอบคลุมและชัดเจน ตลอดจนระบุเป้าหมายและตัวชี้วัดที่สามารถวัดความสำเร็จได้ ซึ่งจังหวัดกำหนดให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการสร้างราชการใสสะอาดจังหวัดสุพรรณบุรี ประกอบด้วยมาตรการหลัก 4 ประการ คือ

1) การเสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยม ให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลัก โดยกำหนดกิจกรรมที่เกี่ยวข้อง เช่น การเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ ส่งเสริมจิตสำนึกเกี่ยวกับมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม จรรยาบรรณ ฯลฯ การจัดกิจกรรมยกย่องเชิดชูคนดี การบริหารความเสี่ยงที่มีผลสู่การทุจริต

2) บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วน ในการป้องกันและปรามปรามทุจริตภาครัฐ โดยกำหนดมาตรการ/กิจกรรมเกี่ยวกับการบริหารงานตามระบบคุณธรรม การตรวจสอบผลการปฏิบัติงาน การสร้างความโปร่งใสในการบริหาร งบประมาณ ฯลฯ

3) เสริมสร้างความเข้มแข็งในการป้องกันและปรามปรามการทุจริต

4) พัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปรามปรามการทุจริต

## 3. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

3.1 ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของจังหวัดสุพรรณบุรี โดยเฉพาะในภาคราชการ ได้รับการป้องกันและแก้ไขให้ลดลง และหมดสิ้นไป

3.2 จังหวัดมีกลไกและกระบวนการบริหารงานให้บริการที่โปร่งใสตรวจสอบได้ ปลอดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบ

## 4. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

4.1 หน่วยงานราชการทุกแห่งของจังหวัดสุพรรณบุรี มีแผนปฏิปัติราชการใสสะอาด

4.2 ระดับความสำเร็จในการดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปรามปรามการทุจริต

(ลงชื่อ)..........ผู้เสนอแนวคิด

(นางสาวเอี่ยมเดือน อุทัยกุล)

วันที่ 14 เดือนกรกฎาคม 2553