

# โครงการผลงาน

ของ นางสาวกณาริปี สุขเจริญ

ตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ  
สังกัดกองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสัมภาษณ์  
โครงการผลงานตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

ผลงานส่วนที่ 1. เรื่อง การปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งของสำนักบริหาร-  
ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด(OSM) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553

ผลงานส่วนที่ 2. เรื่อง ระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารทรัพยากรบุคคล  
(Human Resource Information System : HRIS)

# โครงร่างผลงาน

ของ นางสาวคณาธิป สุขเจริญ

ตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ  
สังกัดกองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการสัมภาษณ์  
โครงร่างผลงานตำแหน่งนักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ

ผลงานส่วนที่ 1. เรื่อง การปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งของสำนักบริหาร-  
ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด(OSM) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553

ผลงานส่วนที่ 2. เรื่อง ระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารทรัพยากรบุคคล  
(Human Resource Information System : HRIS)

# ส่วนที่ 1 : ผลงาน

1. ชื่อผลงาน “การวิเคราะห์ปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งของสำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด(OSM) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553”
2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ 2 เดือน
3. หลักการและเหตุผล / ความเป็นมา

สำนักบริหารยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด (The Office of Strategy Management : OSM) จัดตั้งขึ้นตามคำสั่งสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย(สป.มท.) ที่ 110/2551 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ 2551 เป็นหน่วยงานภายใน สป.มท. ที่รายงานตรงต่อปลัดกระทรวงมหาดไทย(ป.มท.) ตามแนวคิดริเริ่มของสำนักงาน ก.พ.ร. และกระทรวงมหาดไทย เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานระดับปฏิบัติและเป็นเจ้าภาพในการประสานยุทธศาสตร์แผนงาน/โครงการในระดับกลุ่มจังหวัด การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัด และประสานงานกับหน่วยงานอำนวยการระดับชาติ ซึ่งได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานประมาณ และ สศช. ในปัจจุบัน ประสบปัญหาในการดำเนินงาน กล่าวคือ มีอัตรากำลังไม่เพียงพอและมีโครงสร้างไม่สอดคล้องกับบทบาทภารกิจและความรับผิดชอบ ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ไม่สามารถบังเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของกลุ่มจังหวัด ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน(ฉบับที่ 7) พ.ศ.2550 มาตรา 52 วรรคสาม บัญญัติให้ “กลุ่มจังหวัด” เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ที่สามารถยื่นคำขอจัดตั้งงบประมาณได้ แต่ไม่ได้บัญญัติให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล ดังนั้น OSM จึงยังไม่สามารถเป็นส่วนราชการตามกฎหมายได้ สป.มท. จึงแก้ไขปัญหาด้วยการจัดสรรและแต่งตั้งมอบหมายบุคลากรจากกรอบอัตรากำลังที่มีอยู่ไปปฏิบัติหน้าที่ โดยไม่ได้ขอเพิ่มอัตรากำลัง จึงทำให้การทำงานของ OSM ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่

ดังนั้น กองการเจ้าหน้าที่(ก.จ.) สป.มท. โดยกลุ่มงานวางแผนอัตรากำลัง(ก.อ.) จึงได้เสนอโครงการเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวในเชิงบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำผลการศึกษามาใช้ในการจัดทำข้อเสนอปรับปรุงโครงสร้างและบทบาทภารกิจของ OSM ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการวางแผน/บริหารอัตรากำลัง และการกำหนดตำแหน่งของ OSM และ สป.มท. และเพื่อให้ OSM สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ บังเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของกลุ่มจังหวัด ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้จนกว่า สป.มท. จะสามารถผลักดันให้ OSM เป็นส่วนราชการที่ถูกต้องตามกฎหมาย

#### 4. แนวคิด ทฤษฎี นโยบาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง

##### ● แนวคิด ทฤษฎี

- Robert S. Kaplan และ David P. Norton : วิธีการหรือแนวทางในการพัฒนาไปสู่องค์กรที่มุ่งเน้นยุทธศาสตร์เป็นศูนย์กลางของระบบการบริหารจัดการและกระบวนการปฏิบัติงาน โดยการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ในระดับองค์กรที่เรียกว่า “สำนักบริหารยุทธศาสตร์” (The Office of Strategy Management : OSM)
- ทฤษฎีการบริหารโครงการ(Project Management) : เพื่อใช้การวางแผน ชี้แนะ ติดตาม และควบคุมโครงการรวมทั้งการพัฒนาระบบให้สามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลา และงบประมาณที่กำหนดไว้
- ทฤษฎี Balanced Scorecard : เพื่อใช้ในการวิเคราะห์ผลการศึกษาดำเนินงานของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการปฏิบัติงานของ OSM
- การบริหารงานแบบบูรณาการ : เพื่อร่วมคิด ร่วมทำ และร่วมพัฒนา

##### ● นโยบาย

- มติคณะรัฐมนตรี(ครม.) เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2546 : แนวทางในการพิจารณาจำแนกกลุ่มจังหวัด
- มติ ครม. เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2551 : การปรับปรุงการจัดกลุ่มจังหวัดและการกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์กลางปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด
- มติ ครม. เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 : การกำหนดแนวทางการจัดกลุ่มจังหวัดของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ(ก.น.จ.)
- มติ ก.น.จ. : กรอบนโยบายและระบบในการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ



- แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทย(พ.ศ.2551-2555): วิสัยทัศน์และประเด็นยุทธศาสตร์ในการพัฒนาระบบราชการ
- มติที่ประชุมคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ(คปร.): มาตรการบริหารกำลังคนภาครัฐ
- **ระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานกลุ่มจังหวัด**
  - พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ 7 พ.ศ.2550
  - พ.ร.ฎ.ว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2551
  - พ.ร.ฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
  - ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ.2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ 2) พ.ศ.2551
  - พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ.2551
  - หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่ง ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร 1008/ว 17 ลงวันที่ 2 ก.ค. 2552

## 5. ขั้นตอนการดำเนินการ

- ขั้นตอนที่ 1 : การรวบรวมข้อมูลเพื่อระบุสภาพปัญหา เหตุผลความจำเป็น และแนวทางในการวิเคราะห์ปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งของ OSM เพื่อนำเสนอผู้บริหารตามลำดับขั้น : โดยผู้ขอรับการประเมิน
- ขั้นตอนที่ 2 : การวางแผนการดำเนินงาน โครงการ งบประมาณการวงเงินงบประมาณ และกำหนดแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ตลอดถึงการติดตาม และควบคุมโครงการ เพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอโครงการในการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ กจ. สป.มท. ประจำปี 2553 ผลผลิต สนับสนุนและอำนวยความสะดวกการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม 1500282003000000 กิจกรรม พัฒนาทรัพยากรบุคคลระบบงาน และฐานความรู้ 150021000E1646 : โดยผู้ขอรับการประเมิน
- ขั้นตอนที่ 3 : การประสานสำนักส่งเสริมและพัฒนาการบริหารราชการจังหวัด(สพจ.) สถาบันดำรงราชานุภาพ(สตร.) สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อขอความร่วมมือในการดำเนินการวิเคราะห์ปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งของ OSM ร่วมกับ กจ. : โดยหน.กพอ. และผู้ขอรับการประเมิน
- ขั้นตอนที่ 4 : การจัดทำข้อเสนอโครงการวิเคราะห์ปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งของ OSM ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 วงเงินงบประมาณ 294,340 บาท (สองแสนเก้าหมื่นสี่พันสามร้อยสี่สิบาทถ้วน) : โดยผู้ขอรับการประเมิน
- ขั้นตอนที่ 5 : การเสนอโครงการฯ เพื่อขอความเห็นชอบจากผู้บริหารตามลำดับขั้น

## 6. บทวิเคราะห์

### 6.1 การวิเคราะห์ผลงาน

โครงการวิเคราะห์ปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งของ OSM ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 เป็นการศึกษาค้นคว้าดำเนินงานของกลุ่มจังหวัด และ OSM จากข้อมูลเชิงประจักษ์ในพื้นที่ เพื่อพิจารณาหาแนวทางในการปรับปรุงโครงสร้าง บทบาทภารกิจ อำนาจหน้าที่ และการกำหนดตำแหน่งบุคลากรของ OSM โดยพิจารณาถึงแนวคิด นโยบาย ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการและการบริหารงานของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการดำเนินงาน โดยยึดหลักการบริหาร โครงการ(Project Management) และการศึกษาการดำเนินงานของกลุ่มจังหวัด รวมทั้งการปฏิบัติงานของ OSM ตาม Balanced Scorecard โดยมีองค์ประกอบหรือปัจจัยที่อาจจะมีผลต่อความสำเร็จของงาน ดังนี้ 1) บทบาทของผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย ในการสนับสนุนและผลักดันในเชิงนโยบายให้การดำเนินการบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ 2) บทบาทของกองการเจ้าหน้าที่ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ต้องมีข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วน และชัดเจนในการนำเสนอ เพื่อให้ผู้บริหารสนับสนุนในเชิงนโยบาย รวมทั้งการจัดทำแผนการดำเนินงาน ภายใต้กรอบระยะเวลาที่แน่นอน 3) บทบาทของ OSM และหน่วยงานส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง ในการสะท้อนสภาพปัญหาและอุปสรรคด้านการปฏิบัติงานตามบทบาทภารกิจของกลุ่มจังหวัด ด้านโครงสร้าง บทบาท ภารกิจ และอำนาจหน้าที่ รวมทั้งโครงสร้างและอัตรากำลังของ OSM

## 6.2 การวิเคราะห์ปัญหา

- 1) ปัญหาเชิงนโยบาย : ผลกระทบที่เกิดขึ้นอาจจะไม่สอดคล้องกับมาตรการบริหารกำลังคนภาครัฐ ตามมติ คปร.
- 2) ปัญหาในทางปฏิบัติ : การดำเนินการในแต่ละขั้นตอนต้องใช้ระยะเวลาในการชี้แจง ทำความเข้าใจ และผลักดัน เพื่อให้องค์กรที่เกี่ยวข้องสนับสนุน จึงทำให้การดำเนินการอาจไม่เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

## 6.3 การวิเคราะห์ข้อเสนอแนะ

- 1) การสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจแบบทั่วไป(OSM ทั้ง 18 กลุ่มจังหวัด) และแบบเชิงลึก(เจาะกลุ่มเป้าหมาย ที่มีพลังต่อการสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว)
- 2) จัดทำเอกสารประกอบการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ที่สามารถชี้ให้เห็นถึงผลดีของการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว ที่มีต่อ OSM กลุ่มจังหวัด และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อประชาชน รัฐบาล และประเทศต่อไป
- 3) การเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอแนะและให้ข้อคิดเห็นในรูปแบบของการวิพากษ์ สาธารณะ หรือ การทำประชาคมแบบ Focus Group

## 7. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

กจ. สามารถดำเนินงานโครงการวิเคราะห์ปรับปรุงระบบการกำหนดตำแหน่งของ OSM ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 ได้ตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ตามระยะเวลาที่กำหนด และสามารถมีข้อมูลเชิงประจักษ์ในการพิจารณาแนวทางในการแก้ไขปัญหาการกำหนดตำแหน่งบุคลากรของ OSM ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## 8. ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- 1) OSM ได้รับการจัดสรร โครงสร้างและอัตรากำลังที่สอดคล้องและครอบคลุมกับบทบาทภารกิจและความรับผิดชอบ ทำให้การปฏิบัติหน้าที่สามารถบังเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของกลุ่มจังหวัด ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 2) OSM เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพในการทำงานแก้ไขปัญหาและพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องกับศักยภาพของกลุ่มจังหวัดและยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด เพื่อสนองต่อความต้องการของประชาชน เป้าหมายของกลุ่มจังหวัด หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รัฐบาล และประเทศ รวมทั้งการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

## 9. ผู้ร่วมดำเนินการ นายทรงกลด สว่างวงศ์ สักส่วนของผลงาน ร้อยละ 20

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) 

(นางสาวอัญชิป สุขเจริญ)

ผู้เสนอผลงาน

15/กรกฎาคม/2553

ขอรับรองว่าสัดส่วนหรือลักษณะงานในการดำเนินการของผู้เสนอข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) 

(นายทรงกลด สว่างวงศ์)

ผู้ร่วมดำเนินการ

15/กรกฎาคม/2553

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) 

(นายวินุรณ์ แวบัณฑิต)

ผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมดูแลการดำเนินการ

15/กรกฎาคม/2553

ภาคผนวก  
แผนภูมิแสดงขั้นตอนการดำเนินงาน

